

**МЕТОДИКА АНАЛІЗУ
СТАНУ ВИКОНАННЯ ПЛАНІВ-ГРАФІКІВ
ПЕРШОГО ЕТАПУ РОЗДІЛІВ ПРОГРАМИ ЕКОНОМІЧНИХ РЕФОРМ
ПРЕЗИДЕНТА УКРАЇНИ НА 2010-2014 РОКИ
“Заможне суспільство, конкурентоспроможна економіка, ефективна держава”
(ДО 2010 РОКУ)**

Плани-графіки містять опис необхідних дій, потрібних для виконання заходів, передбачених Програмою економічних реформ Президента України на 2010-2014 рр. Плани-графіки містять перелік відповідальних за виконання заходів та перелік відомств, з якими необхідно провести узгодження. Для кожної з дій встановлюються строки виконання (початок та завершення виконання). Для кожного з заходів встановлюється кінцевий продукт.

Проблеми, з якими сутикається аналіз:

- 1) кінцеві продукти для більшості з пропонованих дій насправді є проміжними продуктами, доступними лише для певного кола осіб з числа відомств, серед яких проводяться узгодження;
- 2) кінець першого етапу Програми економічних реформ передбачає до кінця 2010 року наявність лише проміжних продуктів. Тобто, до кінця 2010 року планами-графіками реформ не було передбачено прийняття закону чи підзаконного нормативно-правового акту, що оприлюднюється;
- 3) плани-графіки не містять усіх заходів Програми першого етапу. На час оприлюднення планів-графіків на веб-сторінці Адміністрації Президента України, деякі з запланованих заходів були повністю виконані, і це може бути поясненням того, чому ці заходи з Програми економічних реформ не попали у плани-графіки (наприклад, прийняття закону про державні закупівлі). В інших випадках, деякі заходи, які згідно Програми економічних реформ, повинні були відбутися 2010-го року, планами-графіками перенесені на більш пізній період (наприклад, прийняття Закону про фонд майбутніх поколінь);
- 4) плани-графіки були оприлюднені ще до адміністративної реформи, введеної Указом Президента України від 9.12.2010 р. №1085/2010, через те містять посилання на вже недійсну структуру органів центральної влади. У своїх посиланнях експерти використовують нову структуру органів влади.

Методика аналізу

Заплановані заходи можна оцінювати як на предмет того, чи відбувалися вони взагалі, так і на предмет того, чи обрано правильний курс для здійснення економічних реформ. Можливі наступні означення статусу реалізації кожного із заходів за наступними критеріями: у графіку, некритичне відставання, ризик критичного відставання, критичне відставання.

В першу чергу, експерти ГО “Фундація “Відкрите суспільство” зробили наголос на оглядовому аналізі регуляторного середовища. Заходи, передбачені Програмою економічних реформ Президента України на 2010-2014 рр., повинні змінити існуючі регуляторні акти. Через те для кожного із заходів, запланованих на 2010-й рік, зроблена спроба знайти:

- 1) відомчу класифікацію органу, відповідального за виконання заходів, затверджену наказом Міністерства фінансів України від 27 грудня 2001 р. N 604;
- 2) посилання на чинний закон, його норму чи нормативно-правовий акт, які заплановані заходи повинні змінити.

консультанти: Бабанін Олександр, Любич Андрій

3) статистичні дані, оприлюднені з того чи іншого питання Державною службою статистики України чи у засобах масової інформації.

Зміст Програми економічних реформ також містить перелік необхідних змін до нормативно-правових актів та прийняття законопроектів.

Програма економічних реформ Президента України на 2010-2014 рр. у преамбульній частині до кожного з розділів містить означення проблеми, мету і завдання і необхідні кроки. Соціально-економічні ефекти від кожного із запланованих заходів, напевно, є однозначні, і щодо них у суспільстві триває дискусія. Безумовно, експерти розуміють, що аналіз правильності курсу для здійснення економічних реформ потребує дослідження у значно ширшому форматі, ніж поточний аналіз стану виконання планів-графіків Програми економічних реформ.

Можливості для покращення аналізу

На додаток до міжвідомчих узгоджень, багато із запланованих заходів передбачають публікацію проектів нормативно-правових актів на сайті та проведення громадських слухань. У випадку, якщо результати таких слухань також будуть оприлюднюватися на сайті адміністрації Президента України, це уможливить детальніший аналіз соціально-економічних ефектів втілення Програми економічних реформ Президента України.