

ЩОДО ВИКОНАННЯ ПЛАНУ-ГРАФІКУ ПЕРШОГО ЕТАПУ РЕФОРМИ НАФТОГАЗОВОЇ ПРОМИСЛОВОСТІ, ПЕРЕДБАЧЕНОГО У РОЗДІЛІ “МОДЕРНІЗАЦІЯ ІНФРАСТРУКТУРИ І БАЗОВИХ СЕКТОРІВ” ПРОГРАМИ ЕКОНОМІЧНИХ РЕФОРМ ПРЕЗИДЕНТА УКРАЇНИ (ДО КІНЦЯ 2010 РОКУ)

РЕФОРМА НАФТОГАЗОВОЇ ПРОМИСЛОВОСТІ

Коди бюджетних платежів, згідно Наказу Мінфіну від 27.12.01 р. № 604:

21060000	<i>Рентна плата</i>
21060100	Рентна плата за нафту, що видобувається в Україні
21060200	Рентна плата за природний газ, що видобувається в Україні
21060300	Надходження сум реструктурованої заборгованості зі сплати рентної плати за нафту, що видобувається в Україні
21060400	Надходження сум реструктурованої заборгованості зі сплати рентної плати за природний газ, що видобувається в Україні
21060500	Рентна плата за транзитне транспортування природного газу
21060600	Рентна плата за транспортування нафти та нафтопродуктів магістральними нафтопроводами та нафтопродуктопроводами
21060700	Рентна плата за транзитне транспортування аміаку
21060800	Рентна плата за газовий конденсат, що видобувається в Україні
21060900	Податкова заборгованість з рентної плати за транзитне транспортування природного газу Національної акціонерної компанії "Нафтогаз України"

РЕФОРМА НАФТОГАЗОВОЇ ПРОМИСЛОВОСТІ - СКЛАДОВІ ПЕРШОГО ЕТАПУ РОЗДІЛУ “МОДЕРНІЗАЦІЯ ІНФРАСТРУКТУРИ І БАЗОВИХ СЕКТОРІВ” ПРОГРАМИ (ДО КІНЦЯ 2010 РОКУ)

- до 15.07.2010 року – формування міжвідомчої групи з розробки проекту Закону України “Про рентні платежі за видобуті нафту, природний газ та газовий конденсат” (встановлюючи Міністерство енергетики та вугільної промисловості України (КВКВ 110) відповідальним за виконання заходів).

Статус: Закон України № 1456-IV від 05.02.2004 року "Про рентні платежі за нафту, природний газ і газовий конденсат" визнано таким, що втратив чинність на підставі п. 8 Прикінцевих положень Закону України від 20.05.2010 року № 2275-VI.

- до 31.07.2010 року - аналіз зарубіжного та вітчизняного законодавства в сфері нарахування рентної плати за видобуті нафту, природний газ та газовий конденсат – міжвідомча робоча група встановлює перелік нормативно-правових актів, в які необхідно внести зміни або які можуть бути прийняті за основу при розробці законопроекту.

- до 15.08.2010 року - міжвідомча робоча група розробляє проект Концепції рентної політики, спрямованої на удосконалення системи оподаткування видобутку вуглеводнів.

консультанти: Бабанін Олександр, Любич Андрій

- до 31.08.2010 року - узгодження проекту Концепції рентної політики з Кабінетом Міністрів України.
- до 15.09.2010 року - міжвідомча робоча група розробляє першу редакцію проекту Закону України "Про рентні платежі за видобуті нафту, природний газ та газовий конденсат".
- до 30.09.2010 року - узгоджується перша редакція проекту Закону України "Про рентні платежі за видобуті нафту, природний газ та газовий конденсат" із зацікавленими міністерствами та відомствами, готується звіт відгуків на першу редакцію та таблиця розбіжностей (встановлюючи Міністерство енергетики та вугільної промисловості України (КВКВ 110) відповідальним за виконання заходів).
- до 15.10.2010 року – міжвідомча робоча група розробляє другу редакцію проекту Закону України "Про рентні платежі за видобуті нафту, природний газ та газовий конденсат".
- до 31.10.2010 року - узгоджується друга редакція проекту Закону України "Про рентні платежі за видобуті нафту, природний газ та газовий конденсат" із зацікавленими міністерствами та відомствами, готується звіт відгуків на другу редакцію та таблиця розбіжностей (встановлюючи Міністерство енергетики та вугільної промисловості України (КВКВ 110) відповідальним за виконання заходів).
- до 15.11.2010 року - узгодження остаточної редакції законопроекту із відповідними міністерствами та відомствами (встановлюючи Міністерство енергетики та вугільної промисловості України (КВКВ 110) відповідальним за виконання заходів).
- до 30.11.2010 року – подання проекту Закону України "Про рентні платежі за видобуті нафту, природний газ та газовий конденсат" на правову експертизу до Мін'юсту, для отримання висновку Мін'юсту щодо відповідності.
- до 15.12.2010 року - подання законопроекту до Кабінету Міністрів України та його узгодження урядовими комітетами.
- до 31.12.2010 року - внесення Секретаріатом КМУ підготовленого тексту законопроекту до Верховної Ради України.

Після введення в дію "Податкового кодексу України" необхідно буде розробляти проект Закону України "Про внесення змін до Податкового кодексу України".

– скасування пільгових цін на газ для окремих галузей промисловості;

- до 01.07.2010 року - скасування пільгових цін на природний газ для окремих галузей промисловості (металургійної, хімічної, в т.ч. для підприємств - виробників азотних міндобрив, та ін.) - не продовжувати і не приймати рішень щодо пільгових цін на природний газ для окремих галузей промисловості (встановлюючи Державне агентство України з управління державними корпоративними правами та майном (КВКВ 260) відповідальним за виконання заходів). Роздрібний збут газу здійснюється приватизованими облгазами. Ліцензії на постачання природного газу за нерегульованим тарифом.
- до 01.10.2010 року - розробка деталізованих методик тарифоутоворення окремо на транспортування, розподіл, постачання та зберігання природного газу (встановлюючи НКРЕ (КВКВ 637) відповідальним за виконання заходів).
- до 01.12.2010 року - погодження методик з зацікавленими міністерствами та відомствами (встановлюючи НКРЕ (КВКВ 637) відповідальним за виконання заходів).
- до 20.12.2010 року - затвердження методик розрахунку тарифів Постановою НКРЕ щодо методик розрахунку тарифів.

– розробка методики ціноутворення, де тарифи окремо розраховуються на транспортування, зберігання, розподіл і постачання природного газу, і перебувають на рівні економічно обґрунтованих витрат;

консультанти: Бабанін Олександр, Любич Андрій

Галузь регулюється Законом України від 12.07.2001 року № 2665-III “Про нафту і газ”, Законом України від 08.07.2010 року № 2467-VI “Про засади формування ринку природного газу” та іншими нормативно-правовими актами. Монополістом на ринку нафти та газу є НАК “Нафтогаз України”.

- до 02.09.2010 року - вилучення з Генеральної угоди між Кабінетом Міністрів України, всеукраїнськими об'єднаннями організацій роботодавців і підприємців та всеукраїнськими профспілками і профоб'єднаннями положення щодо погодження із стороною профспілок цін на природний газ та тарифів на його транспортування (встановлюючи КМУ та НКРЕ (КВКВ 637) відповідальними за виконання заходів).

– розробка програми модернізації внутрішньої/ транзитної газотранспортної системи;

Транспортування газу здійснюється “Укртрансгазом”, дочірнім підприємством НАК “Нафтогаз України”.

– розробка програми реструктуризації НАК “Нафтогаз”;

Реструктуризацією у формі пролонгації може стати продовження терміну погашення позичок та облігацій НАК “Нафтогаз України”, у тому числі в іноземній валюті, шляхом внесення змін до кредитного договору (укладення додаткового договору).

- до 31.07.2010 року – аналіз існуючих організаційних моделей функціонування ринку природного газу та розробка пропозицій щодо моделі функціонування ринку (встановлюючи Нафтогаз України відповідальним за виконання заходів).

- до 31.07.2010 року - аналіз законодавчих актів України, які регулюють питання реструктуризації державних компаній, що потребують внесення змін (встановлюючи Міністерство енергетики та вугільної промисловості України (КВКВ 110) відповідальним за виконання заходів).

- до 15.09.2010 року – розробка програми реструктуризації, виходячи з затвердженої концепції реформування (встановлюючи Міністерство енергетики та вугільної промисловості України (КВКВ 110) відповідальним за виконання заходів).

- до 31.10.2010 року – погодження програми реструктуризації із внутрішніми та зовнішніми зацікавленими сторонами (встановлюючи Міністерство енергетики та вугільної промисловості України (КВКВ 110) відповідальним за виконання заходів).

- до 31.12.2010 року – затвердження програми реструктуризації НАК “Нафтогаз України” (встановлюючи Міністерство енергетики та вугільної промисловості України (КВКВ 110) відповідальним за виконання заходів).

- до 15.07.2010 року – формування міжвідомчої робочої групи з розробки проекту Закону України від 15 травня 1996 року "Про внесення змін до ст.7 Закону України "Про трубопровідний транспорт" (встановлюючи Міністерство енергетики та вугільної промисловості України (КВКВ 110) відповідальним за виконання заходів).

- до 30.07.2010 року – розробка міжвідомчою робочою групою концепції проекту Закону України "Про внесення змін до ст.7 Закону України від 15 травня 1996 року № 192/96-ВР "Про трубопровідний транспорт" .

- до 15.08.2010 року – розробка міжвідомчою робочою групою проекту Закону України "Про внесення змін до ст.7 Закону України від 15 травня 1996 року "Про трубопровідний транспорт".

- до 01.09.2010 року – угодження першої редакції проекту Закону України "Про внесення змін до ст.7 Закону України від 15 травня 1996 року "Про трубопровідний транспорт" із зацікавленими міністерствами та відомствами (встановлюючи Міністерство

консультанти: Бабанін Олександр, Любич Андрій
енергетики та вугільної промисловості України (КВКВ 110) відповідальним за виконання заходів).

- до 30.09.2010 року – розробка міжвідомчою робочою групою другої редакції проекту Закону України "Про внесення змін до ст.7 Закону України від 15 травня 1996 року "Про трубопровідний транспорт" із зацікавленими міністерствами та відомствами.
- до 15.10.2010 року – узгодження другої редакції проекту Закону України "Про внесення змін до ст.7 Закону України від 15 травня 1996 року "Про трубопровідний транспорт" із зацікавленими міністерствами та відомствами (встановлюючи Міністерство енергетики та вугільної промисловості України (КВКВ 110) відповідальним за виконання заходів).
- до 31.10.2010 року – узгодження остаточної редакції законопроекту із відповідними міністерствами та відомствами (встановлюючи Міністерство енергетики та вугільної промисловості України (КВКВ 110) відповідальним за виконання заходів).
- до 15.11.2010 року – подання проекту Закону України "Про внесення змін до ст.7 Закону України від 15 травня 1996 року "Про трубопровідний транспорт" на правову експертизу до Мін'юсту (встановлюючи Міністерство енергетики та вугільної промисловості України (КВКВ 110) відповідальним за виконання заходів).
- до 30.11.2010 року – подання законопроекту до Кабінету Міністрів України та його узгодження урядовими комітетами (встановлюючи Міністерство енергетики та вугільної промисловості України (КВКВ 110) відповідальним за виконання заходів).
- до 15.12.2010 року – внесення підготовленого тексту законопроекту до Верховної Ради України (встановлюючи Міністерство енергетики та вугільної промисловості України (КВКВ 110) відповідальним за виконання заходів).

– перегляд наявної системи рентної плати на низькодебітних родовищах і родовищах зі складними умовами розробки;

Податкового кодексу України містить два розділи:

- Рентна плата за транспортування нафти і нафтопродуктів магістральними нафтопроводами та нафтопродуктопроводами, транзитне транспортування трубопроводами природного газу та аміаку територією України;
- Рентна плата за нафту, природний газ і газовий конденсат, що видобуваються в Україні.

– удосконалення дозвільної системи на розробку родовищ і видобуток нафти й газу, встановлення рівних правил для національних та іноземних інвесторів;

Видобуток нафти переважно здійснюється ВАТ "Укрнафта" - дочірнім підприємством НАК "Нафтогаз України". Видобуток газу переважно здійснюється підприємствами "Укргазвидобування", який є дочірнім підприємством НАК "Нафтогаз України".

- до 15.07.2010 року - вивчити світовий досвід передових нафтогазових країн щодо надання спеціальних дозволів на користування надрами (встановлюючи Міністерство охорони навколишнього природного середовища України (КВКВ 240) відповідальним за виконання заходів).
- до 31.07.2010 року - проаналізувати найпривабливіші форми (порядки) надання спецдозволів на користування надрами, підготувавши аналітичну записку щодо можливостей використання світових аналогів (встановлюючи Міністерство охорони навколишнього природного середовища України (КВКВ 240) відповідальним за виконання заходів).
- до 31.08.2010 - розробка порядку про надання спецдозволів на користування надрами з врахуванням світового досвіду.
- до 15.09.2010 - погодження проекту Порядку про надання спецдозволів на користування надрами з зацікавленими міністерствами і відомствами.
- до 23.09.2010 - доопрацювання Порядку з врахуванням зауважень і пропозицій зацікавлених міністерств і відомств.

консультанти: Бабанін Олександр, Любич Андрій

- до 27.09.2010 - підготовка проекту Розпорядження Кабінету Міністрів України про затвердження Порядку згідно регламенту КМУ.
- до 12.09.2010 - погодження проекту Розпорядження КМУ про затвердження "Порядку" з міністерствами та відомствами.
- до 20.09.2010 - складання протоколу розбіжностей щодо погодження проекту "Розпорядження".
- до 30.09.2010 - подання узгодженого проекту Розпорядження з протоколом розбіжностей на погодження в Міністерство юстиції.
- до 08.10.2010 - подання проекту Розпорядження на затвердження в КМУ.
- до 23.10.2010 - підготовка матеріалів до засідання Урядового комітету.
- до 30.10.2010 - публікація Секретаріатом КМУ затвердженого Розпорядження Кабінетом Міністрів України про затвердження Порядку (встановлюючи Секретаріат КМУ (КВКВ 41) відповідальним за виконання заходів).
- до 07.11.2010 - підготовка пропозицій до складу міжвідомчої комісії з надання спец. Дозволів на користування надрами (встановлюючи Секретаріат КМУ (КВКВ 41) відповідальним за виконання заходів).
- до 22.11.2010 - затвердження складу міжвідомчої комісії з надання спецдозволів (встановлюючи Секретаріат КМУ (КВКВ 41) відповідальним за виконання заходів).
- до 07.12.2010 - підготовка регламенту роботи міжвідомчої комісії з надання спецдозволів (встановлюючи Секретаріат КМУ (КВКВ 41) відповідальним за виконання заходів).
- до 15.12.2010 - затвердження регламенту роботи міжвідомчої комісії з надання спецдозволів (встановлюючи Міністерство охорони навколишнього природного середовища України (КВКВ 240) відповідальним за виконання заходів).

– внесення змін до Закону України “Про угоди про розподіл продукції” (з метою збільшення інвестицій у видобуток нафти і газу (підвищення ясності й прозорості тендерних процедур; уточнення визначення ролі й рівня відповідальності держави в угодах про розподіл));

Чинним є Закон України від 14.09.1999 № 1039-XIV “Про угоди про розподіл продукції”. Особливості оподаткування платників податків в умови дії угоди про розподіл продукції врегульовуються Податковим кодексом України.

- до 15.07.2010 - уточнення складу Міжвідомчої робочої групи з підготовки проекту Закону України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо застосування угод про розподіл продукції” (встановлюючи Міністерство економічного розвитку і торгівлі України (КВКВ 120 і 121) відповідальним за виконання заходів).
- до 31.07.2010 - аналіз міжвідомчою групою законодавчих актів України, які потребують змін в частині уточнення деяких правових відносин, що виникають в процесі укладання та виконання угод про розподіл продукції.
- до 15.08.2010 - розробка міжвідомчою групою першої редакції проекту Закону України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо застосування угод про розподіл продукції”
- до 31.08.2010 - узгодження першої редакції проекту Закону України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо застосування угод про розподіл продукції” (встановлюючи Міністерство економічного розвитку і торгівлі України (КВКВ 120 і 121) відповідальним за виконання заходів).
- до 15.09.2010 - розробка міжвідомчою групою другої редакції проекту Закону України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо застосування угод про розподіл продукції”
- до 30.09.2010 - узгодження другої редакції проекту Закону України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо застосування угод про розподіл продукції”

консультанти: Бабанін Олександр, Любич Андрій

(встановлюючи Міністерство економічного розвитку і торгівлі України (КВКВ 120 і 121) відповідальним за виконання заходів).

- до 15.10.2010 - узгодження остаточної редакції законопроекту із відповідними міністерствами та відомствами (встановлюючи Міністерство економічного розвитку і торгівлі України (КВКВ 120 і 121) відповідальним за виконання заходів).
- до 31.10.2010 - подання міжвідомчою групою проекту Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо застосування угод про розподіл продукції" на правову експертизу до Мін'юсту.
- до 15.11.2010 - подання законопроекту до Кабінету Міністрів України та його узгодження урядовими комітетами (встановлюючи Міністерство економічного розвитку і торгівлі України (КВКВ 120 і 121) відповідальним за виконання заходів).
- до 30.11.2010 - внесення підготовленого тексту законопроекту до Верховної Ради України.

– скасування для всіх газодобувних підприємств вимоги обов'язкового продажу газу власного видобутку компанії НАК "Нафтогаз" за регульованими цінами.

– модернізація нафтопереробних потужностей.

- до 31.12.2010 – внесення до порядку денного пленарного засідання та прийняття Верховною Радою України схваленого у першому читанні Закону України "Про внесення змін до деяких законів України щодо стимулювання реконструкції і модернізації діючих та будівництва нових об'єктів.

– розробка й впровадження механізму відключення боржників (за винятком певних категорій споживачів, таких як лікарні, стратегічно важливі об'єкти, тощо) від надання послуг.

- до 05.09.2010 - скасування або зміна редакції Типового договору шляхом скасування Постанови Кабінету Міністрів України (встановлюючи Міністерство енергетики та вугільної промисловості України (КВКВ 110) відповідальним за виконання заходів).
- до 05.12.2010 - внести доповнення у постанову КМУ від 26.03.08 № 247 "Про вдосконалення порядку розрахунків за спожитий природний газ населенням та установами і організаціями, які фінансуються з державного і місцевих бюджетів" (встановлюючи Міністерство енергетики та вугільної промисловості України (КВКВ 110) відповідальним за виконання заходів).
- до 05.12.2010 – відмінити звернення стягнення на поточні рахунки із спеціальним режимом використання (встановлюючи Міністерство енергетики та вугільної промисловості України (КВКВ 110) відповідальним за виконання заходів).
- до 05.12.2010 – вирішити питання, пов'язані із введенням мораторію на примусові стягнення ДК "Газ України" заборгованості із підприємств ТКЕ, шляхом внесення змін до Закону України про внесення змін до Законів України "Про заходи, спрямовані на забезпечення сталого функціонування паливно-енергетичного комплексу" та "Про виконавче провадження" (встановлюючи Міністерство енергетики та вугільної промисловості України (КВКВ 110) відповідальним за виконання заходів).
- до 05.10.2010 – розробити порядок визначення збитків, завданих ДК "Газ України" незаконним (без договору, без виділення ліміту газу, без оплати) споживанням газу шляхом прийняття постанови КМУ про затвердження Порядку визначення розміру збитків, спричинених незаконним, у тому числі безлімітним, безоплатним та бездоговірним, споживанням природного газу (встановлюючи Міністерство енергетики та вугільної промисловості України (КВКВ 110) відповідальним за виконання заходів).

консультанти: Бабанін Олександр, Любич Андрій

- до 05.12.2010 – вирішення питання щодо передачі майна, що використовується для вироблення теплової енергії (об'єктів тепlopостачання) від одного до іншого суб'єкта господарювання шляхом внесення змін у Закон України “Про тепlopостачання”, Закон України “Про органи місцевого самоврядування”, Закон України “Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців” (встановлюючи Міністерство енергетики та вугільної промисловості України (КВКВ 110) відповідальним за виконання заходів).
- до 05.12.2010 – вирішення питання щодо відповідальності за порушення дисципліни газопостачання (газоспоживання) Зміни до Кримінального кодексу України” (встановлюючи Міністерство енергетики та вугільної промисловості України (КВКВ 110) відповідальним за виконання заходів).
- до 05.12.2010 – удосконалення порядку встановлення тарифів шляхом внесення змін до Закону України “Про житлово-комунальні послуги” та “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” (встановлюючи Міністерство енергетики та вугільної промисловості України (КВКВ 110) відповідальним за виконання заходів).
- до 05.12.2010 – визначення органу, який має встановлювати тарифи на житлово-комунальні послуги, шляхом прийняття Закону України “Про Національну комісію регулювання ринку комунальних послуг України” (встановлюючи Міністерство будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства України (КВКВ 270 та 271) відповідальним за виконання заходів).

Розробка графіка переходу до стандартів якості ЄС та створення системи контролю якості нафтопродуктів

- до 30.06.2010 - на виконання протокольного рішення наради в МПЕ з питання щодо стану готовності підприємств нафтопереробної галузі до переходу на виробництво бензинів та дизельного палива підвищеної якості від 16.06.2010 підготувати та надати Мінпаливенерго аналітичну записку (встановлюючи УкрНДІНПП "МАСМА" відповідальним за виконання заходів).
- до 31.07.2010 - провести переговори з нафтопереробними підприємствами щодо фінансування розроблення 11-ти стандартів на методи випробувань нафтопродуктів, гармонізованих до стандартів ISO, EN ISO та EN, з метою впровадження ДСТУ 4839:2007 і ДСТУ 4840:2007 (встановлюючи УкрНДІНПП "МАСМА" відповідальним за виконання заходів).
- до 31.08.2010 - укладення угод з нафтопереробними підприємствами щодо фінансування розроблення 11-ти стандартів на методи випробувань нафтопродуктів, гармонізованих до стандартів ISO, EN ISO та EN, з метою впровадження ДСТУ 4839:2007 і ДСТУ 4840:2007 (встановлюючи УкрНДІНПП "МАСМА" відповідальним за виконання заходів).
- до 31.12.2010 - розробити, узгодити та затвердити 11 технічних завдань (ТЗ) на розробку стандартів на методи випробувань нафтопродуктів, гармонізованих до стандартів ISO, EN ISO та EN, з метою впровадження ДСТУ 4839:2007 і ДСТУ 4840:2007 (встановлюючи УкрНДІНПП "МАСМА" відповідальним за виконання заходів).

**Усі права захищені © ГО "Фундація "Відкрите суспільство"
04070 Київ, вул. Братська 6, оф 402
тел/факс (044) 223-92-54
E-mail: info@osf.kiev.ua**