

ЩОДО ВИКОНАННЯ ПЛАНУ-ГРАФІКУ ПЕРШОГО ЕТАПУ СТАБІЛІЗАЦІЇ ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ (ДО КІНЦЯ 2010 Р.), ПЕРЕДБАЧЕНОЇ У РОЗДІЛІ “СТАЛІЙ ЕКОНОМІЧНИЙ РОЗВИТОК” ПРОГРАМИ ЕКОНОМІЧНИХ РЕФОРМ ПРЕЗИДЕНТА УКРАЇНИ

Стабілізація дефіциту й державного боргу - оптимізація кількості державних цільових і бюджетних програм.

- до 22.07.2010 р. – створення міжвідомчої робочої групи розпорядженням КМУ (встановлюючи КМУ та ЦОВВ відповідальними за виконання заходів).
 - до 05.08.2010 р. – розробка концепції оптимізації цільових програм.
 - до 19.08.2010 р. – міжвідомче узгодження та затвердження концепції - узгоджена з відомствами концепція.
 - до 26.08.2010 р. - підготовка переглянутого (скороченого/укрупненого) переліку державних цільових програм - проект переліку державних цільових програм.
 - до 02.09.2010 р. - міжвідомче узгодження/затвердження переліку програм - узгоджений перелік програм.
 - до 09.09.2010 р. - публікація проекту на сайті, громадські слухання - громадське обговорення оптимізованого переліку державних цільових програм.
 - до 23.09.2010 р. – розробка проектів законів, нормативно-правових актів КМУ.
 - до 30.09.2010 р. – міжвідомче узгодження проектів законів, нормативно-правових актів КМУ.
 - до 07.10.2010 р. – громадське обговорення проектів законів, нормативно-правових актів КМУ.
 - до 21.10.2010 р. – експертні висновки Міністерства юстиції - експертиза Мін'юстом проектів законів, нормативно-правових актів КМУ.
 - до 04.11.2010 р. – рішення урядових комітетів - розгляд проектів законів, нормативно-правових актів КМУ урядовими комітетами.
 - до 11.11.2010 р. – врахування зауважень/пропозицій урядових комітетів - остаточні (узгоджені) проекти законів, нормативно-правових актів КМУ.
 - до 18.11.2010 р. – затвердження КМУ проектів законів.
 - до 25.11.2010 р. – прийняття рішень у компетенції КМУ щодо скорочення/укрупнення державних цільових програм - постанови КМУ щодо скорочення/укрупнення державних цільових програм.
 - до 02.12.2010 р. – подання проектів законів до Верховної Ради.
- До прийняття Верховною Радою - прийняті закони щодо скорочення/укрупнення державних цільових програм.

Є чинними Закон України від 18.03.2004 року № 1621-IV "Про державні цільові програми", Постанова КМУ від 31.01.2007 р. № 106 "Про порядок розроблення та виконання державних цільових програм" та Наказ Міністерства економіки України від 31.07.2007 р. № 250 "Про затвердження порядку обліку державних цільових програм".

Існує структура та значення розрядів облікового коду державної цільової програми, згідно якої:

- 1-4 розряди - містять дані про порядковий номер програми з початку її обліку (реєстрації);
- 5-6 розряди - дві останні цифри року затвердження програми;
- 7-й розряд - рівень програми:
 - 1 - загальнодержавна програма,
 - 2 - інші програми.

консультанти: Бабанін Олександр, Любич Андрій

- 8-й розряд - спрямованість програми згідно із Законом України "Про державні цільові програми":

- 1 - економічна;
- 2 - наукова;
- 3 - науково-технічна;
- 4 - соціальна;
- 5 - національно-культурна;
- 6 - екологічна;
- 7 - оборонна;
- 8 - правоохоронна;
- 9 - інша.

- 9-й розряд - уточнення спрямованості (піднапрями) для економічних та соціальних програм:

для економічних:

- 1 - паливно-енергетичний комплекс;
- 2 - промисловий комплекс;
- 3 - агропромисловий комплекс;
- 4 - транспорт та зв'язок;
- 5 - будівництво та житлово-комунальне господарство.

для соціальних:

- 1 - соціальний захист населення;
- 2 - охорона здоров'я;
- 3 - освіта.

- 10-й розряд - відповідність програми пріоритетним напрямам інноваційної діяльності згідно із Законом України "Про пріоритетні напрями інноваційної діяльності в Україні":

0 - відсутність інноваційної складової;

1 - модернізація електростанцій; нові та відновлювальні джерела енергії; новітні ресурсозберігаючі технології;

2 - машинобудування та приладобудування як основа високотехнологічного оновлення всіх галузей виробництва; розвиток високоякісної металургії;

3 - нанотехнології, мікроелектроніка, інформаційні технології, телекомунікації;

4 - удосконалення хімічних технологій, нові матеріали, розвиток біотехнологій;

5 - високотехнологічний розвиток сільського господарства і переробної

промисловості;

6 - транспортні системи: будівництво і реконструкція;

7 - охорона і оздоровлення людини та навколишнього середовища;

8 - розвиток інноваційної культури суспільства.

Дослідження і розробки, окремі заходи розвитку по реалізації державних (регіональних) програм відносяться до коду КЕКВ 1171, згідно бюджетної класифікації, затвердженої наказом Міністерства фінансів України від 27 грудня 2001 р. N 604.

Потрібен детальний аналіз положень Закону України від 18.03.2004 року № 1621-IV "Про державні цільові програми" та супровідних нормативно-правових актів органів Державної казначейської служби України.

Контрольно-ревізійну функцію щодо місцевих бюджетів покладено на Державну фінансову інспекцію України. Згідно ст. 98 Конституції України, Рахункова палата України здійснює контроль за надходженням та використанням коштів Державного бюджету, у т.ч. для трансфертів, що надаються з державного бюджету місцевим бюджетам.

Посилення контролю за цільовим та ефективним використанням бюджетних коштів – зміни порядку зменшення бюджетних асигнувань та повернення коштів

- до 30.08.2010 – підготовка проекту змін до порядку зменшення бюджетних асигнувань та повернення коштів (встановлюючи Міністерство фінансів України (КВКВ 350 та 351) відповідальним за виконання заходів).
- до 25.09.2010 – міжвідомче узгодження та затвердження проекту змін до порядку (встановлюючи Міністерство фінансів України (КВКВ 350 та 351) відповідальним за виконання заходів).
- до 15.10.2010 – експертиза Міністерством юстиції проекту змін (встановлюючи Міністерство юстиції України (КВКВ 360) відповідальним за виконання заходів).
- до 29.10.2010 – розгляд проекту змін урядовими комітетами (встановлюючи КМУ відповідальним за виконання заходів).
- до 12.11.2010 – врахування зауважень/пропозицій урядових комітетів - остаточний (узгоджений) проект змін (встановлюючи Міністерство фінансів України (КВКВ 350 та 351) відповідальним за виконання заходів).
- до 26.11.2010 – затвердження Постанови КМУ “Про внесення змін до порядку зменшення бюджетних асигнувань та повернення коштів у разі нецільового використання бюджетних коштів у поточному чи минулому роках” (встановлюючи КМУ відповідальним за виконання заходів).

Бюджетний кодекс України, прийнятий Законом України від 21.06.2001 р. № 2542-III, був чинним до 01.01.2011. Новий Бюджетний кодекс України, прийнятий Законом України від 08.07.2010 № 2456-VI, підписаний Президентом України підписав 29.07.2010 року – норми почали застосовуватися з 01.01.2011 року.

Частина 2 статті 119 Бюджетного кодексу України від 21 червня 2001 року № 2542-III встановлювала, що “у разі нецільового використання бюджетних коштів, отриманих у вигляді субвенції, зазначені кошти підлягають обов'язковому поверненню до відповідного бюджету у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України. Відповідні посадові особи притягаються до відповідальності згідно з законом.”

Державні та місцеві бюджети містять рахунки класу № 9 розділу № 92 “Асигнування” для обліку асигнувань за розписом призначень та помісячним розписом відкриваються рахунки. Натомість, згідно Плану рахунків бухгалтерського обліку бюджетних установ та Порядку застосування Плану рахунків бухгалтерського обліку бюджетних установ, затверджених наказом Міністерства фінансів України від 10 грудня 1999 р. N 114, доходи бюджетних установ обліковуються на субрахунках № 701 “Асигнування з державного бюджету на видатки установи та інші заходи” та № 702 “Асигнування з місцевого бюджету на видатки установи та інші заходи”.

Порядок зменшення бюджетних асигнувань та повернення коштів у разі нецільового використання бюджетних коштів у поточному чи минулому роках був затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 13 квітня 2006 р. № 492. У порядку містяться:

- процедура зменшення бюджетних асигнувань, згідно якої “рішення про зменшення бюджетних асигнувань головному розпоряднику коштів державного бюджету приймає Міністр фінансів, головному розпоряднику коштів місцевого бюджету - керівник місцевого фінансового органу, розпоряднику бюджетних коштів нижчого рівня - головний розпорядник коштів відповідного бюджету”.
- процедура повернення коштів одержувачами бюджетних коштів у дохід відповідного бюджету.

Удосконалення порядку призупинення бюджетних асигнувань

- до 30.08.2010 – підготовка проекту змін до порядку призупинення бюджетних асигнувань (встановлюючи Міністерство фінансів України (КВКВ 350 та 351) відповідальним за виконання заходів).
- до 25.09.2010 – міжвідомче узгодження та затвердження проекту змін - узгоджений проект змін до порядку призупинення бюджетних асигнувань (встановлюючи Міністерство фінансів України (КВКВ 350 та 351) відповідальним за виконання заходів).
- до 15.10.2010 – експертиза Міністерством юстиції проекту змін до порядку призупинення бюджетних асигнувань та надання експертного висновку Мін'юсту (встановлюючи Міністерство юстиції України (КВКВ 360) відповідальним за виконання заходів).
- до 29.10.2010 – наказ Мінфіну “Про внесення змін до порядку зменшення бюджетних асигнувань та повернення коштів”.

Зміни до Постанови КМУ № 492 не вносилися. Міністерство фінансів України не може змінювати наказами порядок, встановлений Постановою Кабінету Міністрів України, але може видавати накази на виконання.

Прийняття закону “Про державний борг” та інших нормативно-правових актів у цій сфері - прийняття закону “Про державний борг”

- до 29.07.2010 - розробка проекту закону про державний борг (встановлюючи Міністерство фінансів України (КВКВ 350 та 351) відповідальним за виконання заходів).
- до 12.08.2010 - Міжвідомче узгодження проекту закону - узгоджений з відомствами проект закону (встановлюючи КЕР та КМУ відповідальними за виконання заходів).
- до 26.08.2010 – громадське обговорення проекту закону – звіт про оцінку регуляторного впливу проекту акту (встановлюючи Міністерство фінансів України (КВКВ 350 та 351) відповідальним за виконання заходів).
- до 09.09.2010 – експертиза Мін'юстом проекту закону - експертний висновок Мін'юсту по проекту закону (встановлюючи Міністерство юстиції України (КВКВ 360) відповідальним за виконання заходів).
- до 23.09.2010 – рішення урядових комітетів (встановлюючи КМУ відповідальним за виконання заходів).
- до 07.10.2010 – врахування зауважень/пропозицій урядових комітетів – остаточний (узгоджений) проект закону (встановлюючи КЕР та КМУ відповідальними за виконання заходів).
- до 21.10.2010 – затвердження КМУ проекту закону “Про державний борг” (встановлюючи КМУ відповідальним за виконання заходів).
- до 04.11.2010 – подання проекту закону до Верховної Ради (встановлюючи КМУ відповідальним за виконання заходів).
- прийняття ВРУ - супроводження законопроекту у Верховній Раді (встановлюючи Міністерство фінансів України (КВКВ 350 та 351) відповідальним за виконання заходів).

Проект Закону України № 1229 “Про державний борг” прийнято за основу Постановою Верховної Ради України від 15 червня 2005 року № 2649-IV.

Є чинним Закон України від 16 вересня 1992 року № 2604-XII “Про державний внутрішній борг України”. Проект Закону України про державний зовнішній борг прийнято Постановою Верховною Радою України від 14 грудня 1995 року № 470/95-ВР. Державні облигації

консультанти: Бабанін Олександр, Любич Андрій

України належать до групи боргових цінних паперів і згідно ст. 10 Закону України від 23 лютого 2006 року № 3480-IV “Про цінні папери та фондовий ринок”.

Класифікація фінансування бюджету за типом кредитора та класифікація фінансування бюджету за типом боргового зобов'язання містяться у Наказі Міністерства фінансів України від 27.12.2001 року № 604, зокрема, є КЕКД III “Класифікація фінансування бюджету”:

1. Класифікація фінансування бюджету за типом кредитора,
2. Класифікація фінансування бюджету за типом боргового зобов'язання.

Також є КЕКД IV “Класифікація боргу”:

1. Класифікація боргу за типом кредитора,
2. Класифікація боргу за типом боргового зобов'язання.

Станом на 2010-й рік, державний борг України збільшився до 36% номінального ВВП, у той час питома вага номінального ВВП, що перерозподіляється через Державний та місцеві бюджети, продовжує зменшуватися.

Обіг облігацій дозволяється лише при затвердженні звіту про результати розміщення, але державні облігації не підлягають реєстрації в ДКЦПФР, оскільки згідно п. 6 статті 10 Закону України “Про цінні папери і фондовий ринок”: “емісія державних облігацій України є частиною бюджетного процесу і не підлягає регулюванню Державною комісією з цінних паперів та фондового ринку”.

Державні облігації можуть бути облігаціями зовнішньої позики та облігаціями внутрішньої позики, що поділяються на цільові (покриття дефіциту бюджету, фінансування програм державного, або цільового значення) та нецільові. Основні умови випуску і порядок розміщення довгострокових державних облігацій затверджені Постановою Кабінету Міністрів України від 15 березня 2006 року № 317. Раніше окремою Постановою КМУ від 29 листопада 2002 року №1829 встановлено умови для довгострокових державних облігацій із змінною ставкою доходу. Зазначені умови доповнили Постанову Кабінету Міністрів України від 31.01.2001 року № 80 “Про випуск облігацій внутрішніх державних позик”.

Загалом, гривневі запозичення Міністерства фінансів України класифікуються за термінами запозичень:

- < 1 року - короткострокові державні облігації,
- 1 - 5 років - середньострокові державні облігації,
- > 5 років - довгострокові державні облігації з достроковим погашенням,
- > 5 років - довгострокові амортизаційні державні облігації,
- > 5 років - довгострокові державні облігації.

Облігації зовнішньої державної позики випускаються на підставі Постанов Кабінету Міністрів України про здійснення зовнішніх державних запозичень на певний рік. Випускаються облігації зовнішньої позики, наприклад, в доларах США (Постанова КМУ від 16 листопада 2006 року № 1619 “Про здійснення державних зовнішніх запозичень у 2006-у році”), євро, японських єнах (Постанова КМУ від 15 грудня 2006 року № 1746 “Про здійснення державних зовнішніх запозичень у 2006-у році”) та швейцарських франках (Постанова КМУ від 12 вересня 2006 року № 1295 “Про здійснення державних зовнішніх запозичень у 2006-у році”), тощо.

Кабінет Міністрів України видав Постанову від 17 вересня 2010 року № 856 “Про здійснення державних запозичень у 2010 році”, якою затверджено умови випуску облігацій зовнішньої державної позики 2010 року з погашенням у 2015 році на суму 500 млн. доларів США та з

консультанти: Бабанін Олександр, Любич Андрій
погашенням у 2020 році на суму 1,5 млрд. доларів США номінальною вартістю 100 тис. доларів США кожна.

Аналітичні матеріали щодо державного боргу знаходяться на веб-сторінці Міністерства фінансів України.

Запровадження системи управління ризиками при наданні державних гарантій.

- до 29.07.2010 - розпорядження КМУ для створення міжвідомчої робочої групи (встановлюючи КМУ відповідальним за виконання заходів).
- до 12.08.2010 - розробка концепції управління ризиками (встановлюючи Міністерство фінансів України (КВКВ 350 та 351) відповідальним за виконання заходів).
- до 26.08.2010 - узгоджений міжвідомчий проект концепції управління ризиками (встановлюючи Міністерство фінансів України (КВКВ 350 та 351) відповідальним за виконання заходів).
- до 09.09.2010 - підготовка проекту Постанови КМУ (встановлюючи Міністерство фінансів України (КВКВ 350 та 351) відповідальним за виконання заходів).
- до 23.09.2010 – узгоджений міжвідомчий проект постанови КМУ (встановлюючи Міністерство фінансів України (КВКВ 350 та 351) відповідальним за виконання заходів).
- до 07.10.2010 - юридична експертиза проекту постанови КМУ – експертний висновок Міністерства юстиції України (встановлюючи Міністерство юстиції України (КВКВ 360) відповідальним за виконання заходів).
- до 21.10.2010 – розгляд проекту постанови КМУ урядовими комітетами (встановлюючи КМУ відповідальним за виконання заходів).
- до 04.11.2010 – розгляд проекту постанови КМУ урядовими комітетами – рішення урядових комітетів (встановлюючи КМУ відповідальним за виконання заходів).
- до 18.11.2010 – затвердження постанови КМУ “Про управління ризиками при наданні державних гарантій” (встановлюючи КМУ відповідальним за виконання заходів).

Згідно інформації з Плану управління державним боргом на IV квартал 2010 року, затвердженого Міністерством фінансів України від 1 жовтня 2010 року, проект постанови Кабінету Міністрів України "Про управління ризиками при наданні державних гарантій" було розроблено і доопрацьовується з урахуванням міжнародного досвіду.

Означення державним гарантіям надано у Порядку відображення операцій, пов'язаних з державним та гарантованим державою боргом, при плануванні та виконанні державного бюджету, затверджений Наказом Міністерства фінансів України від 28 січня 2004 року № 42: “державна гарантія - спосіб забезпечення повного або часткового виконання державою боргових зобов'язань суб'єкта господарювання - резидента України перед кредитором (позикодавцем)”.

Державні гарантії збільшують дефіцит державного бюджету. Постанови Кабінету Міністрів України, що врегульовують питання державних гарантій, включають:

- від 12.10.2010 № 946 “Деякі питання надання у 2010 році державних гарантій щодо виконання боргових зобов'язань за запозиченнями суб'єктів господарювання державного сектору економіки, залученими для фінансування інвестиційних, інноваційних, інфраструктурних та інших проектів розвитку, які мають стратегічне значення та реалізація яких сприятиме розвитку економіки України, у тому числі імпортозамінних та експортоорієнтованих галузей”;
- від 18.08.2010 № 766 “Про надання у 2010 році державних гарантій за зобов'язаннями Національне агентство з питань підготовки та проведення в Україні фінальної частини чемпіонату Європи 2012 року з футболу та реалізації інфраструктурних проектів”;

консультанти: Бабанін Олександр, Любич Андрій

- від 11.08.2010 № 740 “Про надання у 2010 році державних гарантій за зобов'язаннями Державної служби автомобільних доріг”;
- від 30.06.2010 № 567 “Про затвердження Порядку та умов надання у 2010 році державних гарантій щодо виконання боргових зобов'язань за запозиченнями суб'єктів господарювання державного сектору економіки, залученими для фінансування інвестиційних, інноваційних, інфраструктурних та інших проектів розвитку, які мають стратегічне значення та реалізація яких сприятиме розвитку економіки України, в тому числі імпортозамінних і експортоорієнтованих галузей”;
- від 08.07.2009 № 717 “Про внесення зміни до пункту 2 Порядку надання у 2009 році державних гарантій за зобов'язаннями Державної служби автомобільних доріг”;
- від 08.07.2009 № 706 “Про внесення змін до Порядку надання у 2009 році державних гарантій за зобов'язаннями суб'єктів господарювання, що виробляють теплову енергію для споживання населенням, бюджетними установами та організаціями”;
- від 01.07.2009 № 718 “Про надання у 2009 році державних гарантій щодо фінансування робіт із створення національної супутникової системи зв'язку в рамках Державної цільової програми підготовки та проведення в Україні фінальної частини чемпіонату Європи 2012 року з футболу”;
- від 01.07.2009 № 644 “Про надання у 2009 році державних гарантій за зобов'язаннями суб'єктів господарювання, що виробляють теплову енергію для споживання населенням, бюджетними установами та організаціями”;
- від 17.06.2009 № 686 “Про надання у 2009 році державних гарантій для виконання інвестиційних проектів”;
- від 21.01.2009 № 31 “Про надання у 2009 році державних гарантій за зобов'язаннями Державної служби автомобільних доріг”;
- від 30.10.2008 № 959 “Про надання у 2008 році державних гарантій за зобов'язаннями Державної служби автомобільних доріг”;
- від 05.03.2008 № 152 “Про порядок надання у 2008 році державних гарантій за зобов'язаннями Державної іпотечної установи”;
- від 10.10.2007 № 1211 “Про внесення зміни до пункту 4 Порядку надання державних гарантій за зобов'язаннями Державної іпотечної установи”;
- від 20.06.2007 № 834 “Про порядок надання державних гарантій за кредитними коштами, що залучаються Державною службою автомобільних доріг”;
- від 04.04.2007 № 607 “Про надання державних гарантій за зобов'язаннями Державної іпотечної установи”;
- від 03.08.2006 № 1094 “Питання надання державних гарантій за зобов'язаннями Державної іпотечної установи”;
- від 16.03.2006 № 344 “Про порядок надання державних гарантій за кредитними коштами, що залучаються Державною службою автомобільних доріг”;
- від 11.07.2001 № 787 “Про заходи щодо залучення державою або під державні гарантії іноземних кредитів і надання державних гарантій”;
- від 14.09.1999 № 1693 “Про надання гарантій Кабінету Міністрів України за кредитом Експортно-імпортного банку Японії, що залучається для фінансування проекту модернізації та переоснащення обласних державних телерадіокомпаній”;
- Декрет від 17.03.1993 № 25-93 “Про надання державних гарантій щодо іноземних кредитів, які надаються Україні відповідно до міжнародних договорів”.

Впровадження середньострокової стратегії управління державним боргом.

- до 29.07.2010 – розпорядження КМУ про створення міжвідомчої робочої групи (встановлюючи КМУ відповідальним за виконання заходів).
- до 12.08.2010 – розробка проекту постанови КМУ (встановлюючи Міністерство фінансів України (КВКВ 350 та 351) відповідальним за виконання заходів).

консультанти: Бабанін Олександр, Любич Андрій

- до 26.08.2010 – міжвідомче узгодження та затвердження проекту постанови КМУ (встановлюючи Міністерство фінансів України (КВКВ 350 та 351) відповідальним за виконання заходів).
- до 09.09.2010 – юридична експертиза проекту постанови КМУ (встановлюючи Міністерство юстиції України (КВКВ 360) відповідальним за виконання заходів).
- до 23.09.2010 – розгляд проекту постанови КМУ урядовими комітетами – рішення урядових комітетів (встановлюючи КМУ відповідальним за виконання заходів).
- до 07.10.2010 – остаточний (узгоджений) проект постанови КМУ з урахуванням зауважень/пропозицій урядових комітетів (встановлюючи Міністерство фінансів України (КВКВ 350 та 351) відповідальним за виконання заходів).
- до 21.10.2010 – постанова КМУ “Про порядок розробки і контролю за реалізацією середньострокової стратегії і управління державним боргом” (встановлюючи КМУ відповідальним за виконання заходів).
- до 04.11.2010 – розробка проекту середньострокової стратегії управління державним боргом (встановлюючи Міністерство фінансів України (КВКВ 350 та 351) відповідальним за виконання заходів).
- до 19.11.2010 – міжвідомче узгодження та затвердження проекту боргової стратегії (встановлюючи Міністерство фінансів України (КВКВ 350 та 351) відповідальним за виконання заходів).
- до 04.12.2010 – розгляд проекту урядовими комітетами та рішення урядових комітетів (встановлюючи КМУ відповідальним за виконання заходів).
- до 19.12.2010 – врахування зауважень пропозицій урядових комітетів і остаточний (узгоджений) проект середньострокової стратегії управління державним боргом (встановлюючи Міністерство фінансів України (КВКВ 350 та 351) відповідальним за виконання заходів).
- до 29.12.2010 – затвердження постанови КМУ “Про середньострокову стратегію управління державним боргом”.

Згідно повідомлення прес-служби Кабінету Міністрів України від 8 листопада 2010 року, середньострокова стратегія управління державним боргом повинна бути затверджена урядом у місячний термін після ухвалення закону про державний бюджет на 2011-й рік.

Підвищення якості капітального бюджетування.

Запровадження методології оцінки інвестиційних проектів.

- до 22.06.2010 - розробка проекту наказу Мінекономіки про **Порядок проведення експертної оцінки інвестиційної пропозиції, Форму інвестиційної пропозиції Впровадження на рівні головних розпорядників бюджетних коштів середньострокового бюджетного планування**
- до 29.07.2010 – наказ Мінфіну про створення міжвідомчої робочої групи (встановлюючи Міністерство фінансів України (КВКВ 350 та 351) відповідальним за виконання заходів).
- до 27.09.2010 – розробка проекту методології здійснення головними розпорядниками бюджетних коштів середньострокового бюджетного планування (встановлюючи Міністерство фінансів України (КВКВ 350 та 351) відповідальним за виконання заходів).

Інструкцію щодо заповнення, форму бізнес-плану інвестиційного проекту, затверджено наказом Мінекономіки від 22.06.2010 р. № 714.

Інвестиційні проекти виконуються як з Державного бюджету України, бюджету Автономної Республіки Крим, обласним бюджетам, бюджетам міст Києва та Севастополя з їх подальшим перерозподілом для бюджетів місцевого самоврядування (ст. 105), згідно

консультанти: Бабанін Олександр, Любич Андрій

порядку, встановленого статтею 108 Бюджетного кодексу України, так і з місцевих бюджетів. Законодавчі засади можуть визначати порядок реєстрації інвестиційних проєктів та надавати спеціальний режим оподаткування інвестиційних проєктів. Аналіз потенційних вигід та витрат може базуватися на принципі прогнозування і дисконтування грошових потоків, згідно методики, затвердженої одним з Національних стандартів оцінки, так і з використанням принципу суспільних благ.

Згідно означення, наданого пунктом 26 частини першої статті 2 Бюджетного кодексу України від 8 липня 2010 року N 2456-VI:

“інвестиційна програма (проєкт) - комплекс заходів, визначених на основі національної системи цінностей і завдань інноваційного розвитку економіки та спрямованих на розвиток окремих галузей, секторів економіки, виробництв, регіонів, виконання яких здійснюється з використанням коштів державного та/або місцевих бюджетів чи шляхом надання державних та/або місцевих гарантій”.

Одночасно, існують Національні стандарти оцінки, затверджені постановами КМУ для більшості проєктів, крім тих, що виробляють суспільні товари та послуги, або є стратегічними.

Згідно частини 6 статті 20 Бюджетного кодексу 2010-го року, організаційно-методологічні засади оцінки ефективності бюджетних програм визначаються Міністерством фінансів України.

Результативні показники бюджетної програми використовуються для оцінки ефективності бюджетної програми і включають кількісні та якісні показники, які визначають результат виконання бюджетної програми, характеризують хід її реалізації, ступінь досягнення поставленої мети та виконання завдань бюджетної програми.

Останнім часом для приватного сектору створено істотні поліпшення для оцінювання інвестиційних проєктів. Дисконтування грошового потоку використовується в оцінці, у тому числі при оцінці цілісних майнових комплексів. Є Постанова КМУ № 1440 від 10 вересня 2003 р. "Про затвердження Національного стандарту № 1 "Загальні засади оцінки майна і майнових прав".

Метод непрямой капіталізації доходу є методом дисконтування грошового потоку, що містить наступні етапи:

- обґрунтування періоду прогнозування;
- прогнозування валового доходу, операційних витрат та чистого операційного доходу (рентного доходу) за роками, кварталами або місяцями в межах прогнозованого періоду та в порядку згідно з пунктами 12, 13 і 17 цього Стандарту;
- обґрунтування вибору оціночної процедури визначення ставки дисконту та її розрахунок;
- визначення поточної вартості грошового потоку як суми поточної вартості чистого операційного доходу (рентного доходу);
- прогнозування вартості реверсії та розрахунок її поточної вартості;
- визначення вартості об'єкта оцінки як суми поточної вартості грошового потоку та поточної вартості реверсії.

Для розрахунку ставки капіталізації та ставки дисконту об'єктів оцінки стандарт рекомендує проводити такі оціночні процедури:

консультанти: Бабанін Олександр, Любич Андрій

- порівняння прогнозованого річного чистого операційного доходу (рендного доходу) та ціни продажу (ціни пропонування) щодо подібного нерухомого майна;
- аналіз альтернативних видів інвестування та визначення ризиків інвестування в об'єкт оцінки порівняно з інвестиціями з мінімальним ризиком, а також у разі наявності - інших додаткових ризиків інвестування, пов'язаних з об'єктом оцінки;

Крім ДПСУ, методика аналізу фінансово-господарської діяльності суб'єктів господарської діяльності викладена в нормативно-правових актах НБУ.

Національний стандарт 3 “Оцінка цілісних майнових комплексів”, затверджений Постановою КМУ 1655 від 29.11.2006 р., на підставі якого можна робити оцінку акцій, що регулюються Законом України № 514-VI від 17 вересня 2008 року “Про акціонерні товариства”. Для оцінки підприємств державної і комунальної форм власності залишається чинною Постанова КМУ 1891 від 10 грудня 2003 року “Про затвердження методики оцінки майна”, до якої ФДМУ написав інструктивний лист від 23.01.2004 р. N 10-36-835 та декілька інших інструктивних листів.

Одночасно, у державному і в комунальному секторах, і, частково, у приватному секторі, можуть вироблятися суспільні блага – товари і послуги, наявність яких не може оцінюватися лише грошовими потоками. У більшості розвинутих капіталістичних країн держави сприяють збільшенню суспільних благ, наприклад, наявності житла чи опалення, шляхом надання субсидій, преференцій, податкових заохочень, тощо. Сюди ж відносяться і стратегічні підприємства. Держава та органи місцевого самоврядування можуть здійснювати управління як через бюджетні установи – унітарні комунальні підприємства (стаття 78 Господарського кодексу України № 436-IV від 16 січня 2003 року), так і в акціонерних товариствах, створених у процесі корпоратизації, у статутних фондах яких державна (комунальна) частка перевищує 50%.

У приватному секторі критерієм ефективності є створення вартості для акціонерів, який можна використовувати і для акціонерних товариств, у статутних фондах яких державна чи комунальна частка перевищує 50%. Так, це може бути планування рентабельності активів понад норму доходу на інвестований капітал ($Ka = (E/(E+D))*Ke + D/(E+D))*Kd$), або у випадку розподілу інвестованого капіталу на власний капітал і на запозичений капітал – планування рентабельності власного капіталу понад норму доходу на власний капітал (Ke), визначену п. 23 Нац. Стандарту № 3, або планування рентабельності запозиченого капіталу понад норму доходу на запозичений капітал (Kd). Для визначення Ka , Ke та Kd Кабінет Міністрів України рекомендує саме метод кумулятивної побудови, який враховує додаткові ризики інвестування в оцінюваний цілісний майновий комплекс порівняно з інвестуванням в альтернативні об'єкти, що характеризується мінімальним ризиком.

У бюджетних установ структура власного капіталу, затверджена у Плані рахунків бухгалтерського обліку бюджетних установ та Порядку застосування Плану рахунків бухгалтерського обліку бюджетних установ, затверджених наказом Міністерства фінансів України від 10 грудня 1999 р. № 114, є досить відмінна від структури власного капіталу Плану рахунків, затвердженого Наказом Міністерства фінансів України № 291:

Клас 4. Власний капітал бюджетної установи			
40	Фонд у необоротних активах	401	Фонд у необоротних активах за їх видами
		402	Фонд у незавершеному капітальному будівництві

41	Фонд у малоцінних та швидкозношуваних предметах за їх видами	411	Фонд у малоцінних та швидкозношуваних предметах за їх видами
43	Результати виконання кошторисів	431	Результат виконання кошторису за загальним фондом
		432	Результат виконання кошторису за спеціальним фондом
44	Результати переоцінок	441	Переоцінка матеріальних активів
		442	Інша переоцінка

Рахунки №№ 431 “Результат виконання кошторису за загальним фондом” та 432 “Результат виконання кошторису за спеціальним фондом” рахунку № 43 у власному капіталі бюджетних установ є **функціональним аналогом** субрахункам № 441 “Прибуток нерозподілений” та № 442 “Непокритий збиток” у власному капіталі підприємств і організацій.

У Плані рахунків бухгалтерського обліку виконання державного та місцевих бюджетів, затвердженому наказом Державного казначейства України від 28.11.2000 р. субрахунку № 431 бюджетної установи відповідає рахунок № 9121П “Поточні кошторисні призначення за коштами загального фонду місцевих бюджетів”, а субрахунку № 432 відповідає рахунок № 9122П “Поточні кошторисні призначення за коштами спеціального фонду місцевих бюджетів” розділу 91 “Кошторисні призначення” класу 9 “Позабалансовий облік”.

Якщо з ефективністю використання бюджетних коштів бюджетними установами ситуація є більш менш зрозумілою, то з ефективністю використання коштів місцевого бюджету остаточним критерієм може бути рахунок групи 511 розділу 51 класу 5 “Результат виконання державного бюджету” плану рахунків бухгалтерського обліку виконання державного та місцевих бюджетів, затверджений наказом Державного казначейства України від 28.11.2000 р.:

5. Результат виконання бюджету			
51	Результат виконання бюджету		
	511	Результат виконання державного бюджету	
		5111АП	Результат виконання загального фонду державного бюджету
		5112АП	Результат виконання спеціального фонду державного бюджету
59	Контррахунок за результатом виконання бюджету		
	591	Контррахунок за результатом виконання бюджету	
		5911АП	Контррахунок за результатом виконання бюджету

Проект закону України “Про внесення змін до Закону України “Про інвестиційну діяльність” (зокрема, стосовно запровадження державної реєстрації інвестиційних проектів, які потребують державної підтримки та проведення оцінки їх економічної ефективності). Запровадження державного реєстру інвестиційних проектів та їх моніторинг.

- до 13.06.2010 - міжвідомче узгодження проекту закону - узгоджений з відомствами проект закону (встановлюючи Міністерство економічного розвитку і торгівлі України (КВКВ 120 і 121) відповідальним за виконання заходів).
- до 23.07.2010 - експертиза Мін'юстом проекту закону - експертний висновок

(встановлюючи Міністерство юстиції України (КВКВ 360) відповідальним за виконання заходів).

- до 31.08.2010 - подання проекту закону до Кабінету Міністрів України (встановлюючи Міністерство економічного розвитку і торгівлі України (КВКВ 120 і 121) відповідальним за виконання заходів).

- до 15.09.2010 - розгляд проекту закону урядовими комітетами - рішення урядових комітетів (встановлюючи Кабінет Міністрів України відповідальним за виконання заходів).

- до 23.11.2010 - врахування зауважень/пропозицій урядових комітетів - остаточний (узгоджений) проект закону (встановлюючи Міністерство економічного розвитку і торгівлі України (КВКВ 120 і 121) відповідальним за виконання заходів).

- до 30.11.2010 - затвердження КМУ проекту закону - затверджений КМУ проект закону "Про інвестиційну діяльність" (встановлюючи Кабінет Міністрів України відповідальним за виконання заходів).

- жовтня 2010 - подання проекту закону до Верховної Ради - зареєстрований законопроект (встановлюючи Кабінет Міністрів України відповідальним за виконання заходів).

**- до прийняття Верховною Радою - супроводження законопроекту у Верховній Раді
Прийнятий закон "Про інвестиційну діяльність" (встановлюючи Міністерство економічного розвитку і торгівлі України (КВКВ 120 і 121) відповідальним за виконання заходів).**

Останні зміни до Закону України від 18.09.1991 року № 1560-ХІІ "Про інвестиційну діяльність", в якому введено в обіг термін "інвестиційний проект", вносилися у 1999-му році.

Постановою КМУ від 30 червня 2010 року № 570 утворено **Державне агентство України з управління національними проектами**, у тому числі, як орган, відповідальний за виконання зобов'язань, що випливають із членства України в міжнародних організаціях, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13 вересня 2002 р. N 1371 "Про порядок участі центральних органів виконавчої влади у діяльності міжнародних організацій, членом яких є Україна". Указом Президента України № 1085/2010 "Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади" Державне агентство України з управління національними проектами та Державне агентство України з інвестицій та розвитку реорганізовано у **Державне агентство з інвестицій та управління національними проектами України**.

Що стосується надходження коштів спеціального фонду місцевих бюджетів, які направляються на спеціальні видатки, то КЕКД І Класифікація доходів бюджету Бюджетної класифікації, затвердженої Наказом Міністерства фінансів України від 27.12.01 р. № 604, містить коди офіційних трансфертів від органів державного управління, у тому числі і субвенції з інших бюджетів на виконання **інвестиційних проектів** (коди класифікації доходів:

41030400 (символ 583) - субвенція з інших бюджетів на виконання інвестиційних проектів (бюджети: АРК, обласний, міст Кисва та Севастополя);

41030401 (символ 580) - субвенція з інших бюджетів на виконання інвестиційних проектів (бюджети: районів та міст республіканського (в АРК) та обласного значення);

41030402 (символ 581) - субвенція з інших бюджетів на виконання інвестиційних проектів (бюджети: районів у містах);

41030403 (символ 582) - субвенція з інших бюджетів на виконання інвестиційних проектів (бюджети: міст районного значення, сіл, селищ чи їх об'єднань).

консультанти: Бабанін Олександр, Любич Андрій

Закон про основні принципи надання інвестиційних субвенцій.

- до 01.08.2010 – аналітична записка щодо вивчення іноземного досвіду розподілу капітальних субвенцій (встановлюючи Міністерство економічного розвитку і торгівлі України (КВКВ 350 та 351) відповідальним за виконання заходів).

- до 01.09.2010 – розробка робочої версії концепції порядку розподілу капітальних субвенцій (код класифікації доходів бюджету 41030000) між регіонами (встановлюючи Міністерство економічного розвитку і торгівлі України (КВКВ 350 та 351) відповідальним за виконання заходів).

- до 01.10.2010 – узгодження робочої версії концепції з зацікавленими сторонами, які не представлені в робочій групі (встановлюючи Міністерство економічного розвитку і торгівлі України (КВКВ 350 та 351) відповідальним за виконання заходів).

- до 15.10.2010 – розробка законопроекту щодо порядку розподілу капітальних субвенцій між регіонами - 1-а версія проекту Закону (встановлюючи Міністерство економічного розвитку і торгівлі України (КВКВ 350 та 351) відповідальним за виконання заходів).

- до 01.11.2010 – узгодження законопроекту щодо порядку розподілу капітальних субвенцій із зацікавленими відомствами (встановлюючи Міністерство економічного розвитку і торгівлі України (КВКВ 350 та 351) відповідальним за виконання заходів).

- до 15.11.2010 – розгляд та затвердження законопроекту щодо порядку розподілу капітальних субвенцій в КМУ (встановлюючи Міністерство економічного розвитку і торгівлі України (КВКВ 350 та 351) відповідальним за виконання заходів).

- до 01.12.2010 – подання проекту закону щодо порядку розподілу капітальних субвенцій до Верховної Ради (встановлюючи Міністерство економічного розвитку і торгівлі України (КВКВ 350 та 351) відповідальним за виконання заходів).

До прийняття ВРУ - прийнятий закон “Про внесення змін до Бюджетного кодексу” (щодо принципів і критеріїв розподілу інвестиційних субвенцій).

Закон про субвенції у 2010 році не було прийнято. Субвенції врегульовуються в Бюджетному кодексі України від 8 липня 2010 року № 2456-VI, що набув чинності 01.01.2011 року (див. Додаток № 1).

Згідно означення, **субвенція** (від лат. subvenio “приходжу на допомогу”) - це форма грошової допомоги місцевим бюджетам із державного бюджету, яка призначена для конкретно прописаної цілі/цілей.

Формальне означення субвенції також надане у пункті 37 частини першої статті 2 Бюджетного кодексу України від 21 червня 2001 року № 2542-III, згідно якого “субвенції - міжбюджетні трансферти для використання на певну мету в порядку, визначеному органом, який прийняв рішення про надання субвенції.”

Підпункт "г" пункту 1 частини першої статті 38 Бюджетного кодексу встановлює, що “розрахунки обсягів субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам за видами пільг і допомог та детальними фінансовими та кількісними показниками” повинні міститися у пояснювальній записці до проекту Закону України про Державний бюджет України.

У Бюджетному кодексі України від 21 червня 2001 року № 2542-III також є стаття 71 “Бюджет розвитку місцевих бюджетів”, пункт 6 частини першої якого встановлює, що субвенції з інших бюджетів на виконання інвестиційних проектів є одним з надходжень до бюджету розвитку місцевих бюджетів.

До речі у пункті 5 частини першої статті 71 встановлено, що іншими надходженнями є “запозичення, здійснені у порядку, визначеному цим Кодексом та іншими законами України”.

Згідно пункту "г" пункту 1 частини першої статті 76 Бюджетного кодексу від 21 червня 2001 року № 2542-III, разом з проектом рішення про місцевий бюджет перед його розглядом на сесії відповідної ради, який схвалюється місцевою державною адміністрацією чи виконавчим органом відповідної ради, необхідно подавати:

- обґрунтування особливостей міжбюджетних взаємовідносин (для районних, міських з районним поділом, міських, що об'єднують бюджети села, селища, міста районного значення) та
- надання субвенцій на виконання інвестиційних проектів (для бюджету Автономної Республіки Крим, бюджетів міст Києва та Севастополя, обласних бюджетів).

Згідно пункту 2 частини першої статті 96 Бюджетного кодексу від 21 червня 2001 року № 2542-III, субвенція є одним з міжбюджетних трансфертів, що може спрямовуватися:

- на здійснення програм соціального захисту (ст. 102),
- на виконання інвестиційних проектів, що надаються з Державного бюджету України бюджету Автономної Республіки Крим, обласним бюджетам, бюджетам міст Києва та Севастополя з їх подальшим перерозподілом для бюджетів місцевого самоврядування (ст. 105), згідно порядку, встановленого статтею 108 Бюджетного кодексу України,
- на виконання інвестиційних проектів з місцевих бюджетів з одного місцевого бюджету іншому на підставі договору між надавачем субвенції та її отримувачем (ст. 107),
- на утримання об'єктів спільного користування чи ліквідацію негативних наслідків діяльності об'єктів спільного користування (ст. 104),
- на виконання власних повноважень територіальних громад сіл, селищ, міст та їх об'єднань (ст. 106).

Які ж зміни відбудуться з субвенціями, у зв'язку з запланованим набуттям чинності Законом України від 8 липня 2010 року N 2456-VI? Означення, надане у пункті 48 частини першої статті 2 Бюджетного кодексу залишилося незмінним.

Стаття 38 Бюджетного кодексу 8 липня 2010 року N 2456-VI визначає матеріали, що додаються до проекту закону про Державний бюджет України разом з проектом закону про Державний бюджет України, схваленим Кабінетом Міністрів України, зокрема, Підпункт "г" пункту 1 частини першої статті 38 встановлює, що повинні подаватися аналітичні дані, розрахунки з обґрунтуванням особливостей міжбюджетних взаємовідносин, а саме “розрахунки обсягів субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам за видами пільг і допомоги з детальними фінансовими та кількісними показниками”.

У новому Бюджетному кодексі України також залишилася стаття 71 “Бюджет розвитку місцевих бюджетів”. Пункт 7 частини першої залишився незмінним, встановлюючи, що субвенції з інших бюджетів на виконання інвестиційних проектів є одним з надходжень до бюджету розвитку місцевих бюджетів.

У новому Бюджетному кодексі України залишилася незмінною стаття 76 “Проект рішення про місцевий бюджет та матеріали, що до нього додаються”, згідно пункту "г" пункту 1 частини першої якої подається пояснювальна записка до проекту рішення, що містить “обґрунтування особливостей міжбюджетних взаємовідносин та надання субвенцій на виконання інвестиційних програм (проектів)”. Стаття 96, згідно якої субвенція є одним з міжбюджетних трансфертів, також залишилася незмінною.

консультанти: Бабанін Олександр, Любич Андрій

У Бюджетному кодексі України 2010-го року зберіглася навіть нумерація статей, зокрема, стаття 105 “Субвенції на виконання інвестиційних програм (проектів)”:

1. Надання субвенцій на виконання інвестиційних програм (проектів) ґрунтується на таких основних принципах:

1) принцип об'єктивності та відкритості - отримувач субвенції визначається за прозорими процедурами;

2) принцип єдності - розподіл коштів має забезпечити реалізацію системи національних цінностей і завдань інноваційного розвитку та сприяти зменшенню відмінностей в рівні життя населення різних регіонів країни;

3) принцип збалансованого розвитку - надання державної підтримки територіям з урахуванням їх потенціалу;

4) принцип цільового використання коштів - субвенція використовується виключно на мету, визначену її надавачем, з урахуванням прогнозних та програмних документів економічного та соціального розвитку країни і відповідної території, державних цільових програм, прогнозу бюджету на наступні за плановим два бюджетні періоди.

2. Субвенції на виконання інвестиційних програм (проектів) надаються з державного бюджету місцевим бюджетам з урахуванням таких основних засад:

1) економічної ефективності досягнення цілей інвестиційної програми (проекту) із залученням мінімального обсягу бюджетних коштів на виконання інвестиційних програм (проектів);

2) направленості субвенції виключно на створення, приріст чи оновлення основних фондів комунальної форми власності;

3) фінансової забезпеченості інвестиційних програм (проектів), строк впровадження яких довший, ніж бюджетний період, необхідними фінансовими ресурсами місцевих бюджетів, кредитами (позиками), залученими під державні та/або місцеві гарантії, та коштами субвенції на їх виконання впродовж усього строку впровадження;

4) рівня забезпеченості закладами (установами) соціально-культурної сфери;

5) рівня розвитку дорожнього та комунального господарства;

6) участі бюджету отримувача субвенції;

7) обґрунтування спроможності подальшого утримання за рахунок коштів місцевих бюджетів об'єктів комунальної власності.

3. Розподіл субвенції на виконання інвестиційних програм (проектів) здійснюється на підставі формалізованих параметрів, що базуються на фактичних та прогнозних показниках економічного та соціального розвитку відповідної території (основними з яких є показники обсягу промислового виробництва, обсягу валової продукції сільського господарства, обсягу інвестицій в основний капітал, рівня щільності населення, рівня безробіття населення, доходів населення у розрахунках на одну особу, середньомісячної заробітної плати працівників”.

Також у Бюджетному кодексі України не змінилася стаття 107. Субвенції на виконання інвестиційних програм (проектів) з місцевих бюджетів: “субвенції на виконання інвестиційних програм (проектів) надаються з одного місцевого бюджету іншому на підставі договору між надавачем субвенції та її отримувачем”.

Положення частини 2 статті 119 замінено статтею 117 Бюджетного кодексу України, яка за порушення бюджетного законодавства до учасників бюджетного процесу передбачає повернення бюджетних коштів до відповідного бюджету.

Крім того, базовим документом для здійснення запозичень до місцевих бюджетів залишається Постанова Кабінету Міністрів України від 24 лютого 2003 року № 207 “Про затвердження Порядку здійснення запозичень до місцевих бюджетів”, разом із змінами, внесеними Постановою КМУ від 8 листопада 2006 року № 1561. Запозичення до місцевих

консультанти: Бабанін Олександр, Любич Андрій

бюджетів, здійснені у порядку, визначеному законодавством, відносяться до одного з джерел формування спеціального фонду місцевих бюджетів. Рішенням ДКЦПФР від 07 жовтня 2003 року № 414 затверджено Положення про порядок випуску облігацій внутрішніх місцевих позик. Однією з форм допомоги місцевим бюджетам може бути придбання інвестором (наприклад, Укресімбанком чи іншим банком, в статутному фонді якого держава володіє контрольною часткою) облігацій місцевих позик. Дозвіл на випуски облігацій місцевих позик надається Міністерством фінансів України.

У додатку № 7 "Показники міжбюджетних взаємовідносин державного бюджету з місцевими бюджетами на 2010 рік" до Закону України "Про Державний бюджет України на 2010 рік" міститься перелік субвенцій загального фонду та спеціального фонду державного бюджету в бюджет Автономної Республіки Крим, обласні бюджети, міські бюджети Києва та Севастополя.

Іншою формою субвенцій може стати всеукраїнський конкурс проектів та програм розвитку місцевого самоврядування 2009 року, програми-переможці якого фінансуються згідно додатка № 7 до Закону України "Про Державний бюджет України на 2010 рік" "Показники міжбюджетних взаємовідносин державного бюджету з місцевими бюджетами на 2010 рік".

Згідно пункту 2 частини першої статті 96 Бюджетного кодексу від 21 червня 2001 року № 2542-III. Загальні принципи розподілу інвестиційних субвенцій визначено у пункті 2 частини першої статті 96 Бюджетного кодексу від 21 червня 2001 року № 2542-III. З 1 січня 2011 року набуде чинність Бюджетний кодекс від 8 липня 2010 року N 2456-VI.

Держава забезпечує збалансування місцевих бюджетів шляхом передачі необхідних коштів до відповідних місцевих бюджетів у вигляді дотацій, субвенцій, субсидій відповідно до закону.

- запровадження середньострокового планування, прийняття закону "Про державне стратегічне планування"

- до 25.08.2010 – міжвідомче узгодження проекту закону "Про державне стратегічне стратегічне планування", узгоджений з відомствами проект закону (встановлюючи Міністерство економіки України (КВКВ 120 та 121) відповідальним за виконання заходів).

- до 10.08.2010 – громадське обговорення проекту закону (встановлюючи Міністерство економіки України (КВКВ 120 та 121) відповідальним за виконання заходів).

- до 31.08.2010 – експертиза Мінюстом проекту закону та експертний висновок Мінюсту (встановлюючи Міністерство юстиції України (КВКВ 360) відповідальним за виконання заходів).

- до 01.09.2010 – узгоджений проект постанови КМУ (встановлюючи Міністерство економіки України (КВКВ 120 та 121) відповідальним за виконання заходів).

- до 08.09.2010 – розгляд проекту закону урядовими комітетами – рішення урядових комітетів (встановлюючи Кабінет Міністрів України відповідальним за виконання заходів).

- до 16.09.2010 – врахування зауважень/пропозицій урядових комітетів - остаточний (узгоджений) проект закону (встановлюючи Міністерство економіки України (КВКВ 120 та 121) відповідальним за виконання заходів).

- до 30.09.2010 – затверджений КМУ проект закону "Про державне стратегічне планування" (встановлюючи Кабінет Міністрів України відповідальним за виконання заходів).

консультанти: Бабанін Олександр, Любич Андрій

- до жовтня 2010 – подання проекту закону до Верховної Ради - зареєстрований законопроект (встановлюючи Кабінет Міністрів України відповідальним за виконання заходів).
- до прийняття Верховною Радою – супроводження законопроекту у Верховній Раді (встановлюючи Міністерство економіки України (КВКВ 120 та 121) відповідальним за виконання заходів).

Проект Закону України “Про державне стратегічне планування” був підготовлений Міністерством економіки України і перебуває на міжвідомчому узгодженні.

- до 18.08.2010 – розробка прогнозу показників зведеного бюджету на середньострокову перспективу (встановлюючи Міністерство фінансів України (КВКВ 350 та 351) відповідальним за виконання заходів).
- до 28.08.2010 – узгоджений з відомствами проект бюджетного прогнозу – міжвідомче узгодження прогнозу (встановлюючи Міністерство фінансів України (КВКВ 350 та 351) відповідальним за виконання заходів).
- до 30.08.2010 – розробка проекту постанови Кабінету Міністрів України про схвалення Прогнозу показників зведеного бюджету за основними видами доходів, видатків та фінансування на середньострокову перспективу (встановлюючи Міністерство фінансів України (КВКВ 350 та 351) відповідальним за виконання заходів).
- до 04.09.2010 – розгляд проекту постанови в урядовому комітеті – рішення урядових комітетів (встановлюючи Кабінет Міністрів України відповідальним за виконання заходів).
- до 10.09.2010 – врахування зауважень та пропозицій за результатами розгляду на урядовому комітеті - остаточний (узгоджений) проект закону (встановлюючи Міністерство фінансів України (КВКВ 350 та 351) відповідальним за виконання заходів).
- до 15.09.2010 – Постанова КМУ "Про прогноз показників зведеного бюджету на середньострокову перспективу" (встановлюючи Кабінет Міністрів України відповідальним за виконання заходів).

Є чинною Постанова Кабінету Міністрів України від 13 вересня 2008 р. № 828 “Про схвалення Прогнозу показників зведеного бюджету України за основними видами доходів, видатків і фінансування на 2010-2012 роки”.

Комплексне використання програмно-цільового методу бюджетування для бюджетів усіх рівнів – внесення змін до нормативно-правових актів з питань програмно-цільових методів

- до 15.08.2010 - внесення змін до розпорядження КМУ від 14.09.2002 N 538-р “Про схвалення Концепції застосування програмно-цільового методу в бюджетному процесі” (встановлюючи Кабінет Міністрів України відповідальним за виконання заходів).
- до 01.10.2010 - внесення змін до постанови КМУ від 28.02.2002 № 228 “Про затвердження Порядку складання, розгляду, затвердження та основних вимог до виконання кошторисів бюджетних установ” (встановлюючи Кабінет Міністрів України відповідальним за виконання заходів).
- до 15.11.2010 - підготовка проекту змін до наказу Мінфіну щодо результативних показників бюджетної програми (встановлюючи Міністерство фінансів України (КВКВ 350 та 351) відповідальним за виконання заходів).
- до 30.11.2010 - внутрішньовідомче узгодження проекту наказу Мінфіну (встановлюючи Міністерство фінансів України (КВКВ 350 та 351) відповідальним за виконання заходів).

- до 29.12.2010 - затвердження наказу Мінфіну Наказ Мінфіну щодо результативних показників бюджетної програми (встановлюючи Міністерство фінансів України (КВКВ 350 та 351) відповідальним за виконання заходів).

Згідно пункту 42 частини 1 статті 2 Бюджетного кодексу України від 08.07.2010 року № 2456: “програмно-цільовий метод у бюджетному процесі - метод управління бюджетними коштами для досягнення конкретних результатів за рахунок коштів бюджету із застосуванням оцінки ефективності використання бюджетних коштів на всіх стадіях бюджетного процесу.”

Статтею 20 Закону України від 8 липня 2010 року N 2456-VI врегульовано застосування програмно-цільового методу у бюджетному процесі, згідно якого Порядок використання бюджетних коштів має містити “ положення щодо необхідності перерахування коштів за бюджетними програмами, які передбачають надання субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам”.

Всі заходи по оптимізації бюджетних програм заплановано на 2011-й рік. Згідно означення, наданого пунктом 4 частини першої статті 2 Бюджетного кодексу України від 8 липня 2010 року N 2456-VI:

“бюджетна програма - сукупність заходів, спрямованих на досягнення єдиної мети, завдань та очікуваного результату, визначення та реалізацію яких здійснює розпорядник бюджетних коштів відповідно до покладених на нього функцій”.

У Бюджетному кодексі України на рівні державного бюджету та на рівні місцевих бюджетів запроваджено програмно-цільовий метод з визначенням очікуваних результатів діяльності.

Прийнято статтю 20. Застосування програмно-цільового методу у бюджетному процесі:

“1. У бюджетному процесі програмно-цільовий метод застосовується на рівні державного бюджету та на рівні місцевих бюджетів (за рішенням Верховної Ради Автономної Республіки Крим, відповідної місцевої ради).

2. Особливими складовими програмно-цільового методу у бюджетному процесі є бюджетні програми, відповідальні виконавці бюджетних програм, паспорти бюджетних програм, результативні показники бюджетних програм”.

...

9. Програмно-цільовий метод у бюджетному процесі передбачає складання прогнозу бюджету на наступні за плановим два бюджетні періоди відповідно до статті 21 цього Кодексу”.

Стаття 21. Складання прогнозу бюджету на наступні за плановим два бюджетні періоди

1. Міністерство фінансів України за участю Міністерства економіки України, Національного банку України, а також головних розпорядників коштів державного бюджету складає прогноз Державного бюджету України на наступні за плановим два бюджетні періоди, який ґрунтується на Програмі діяльності Кабінету Міністрів України, прогнозних та програмних документах економічного та соціального розвитку, державних цільових програмах.

Прогноз Державного бюджету України на наступні за плановим два бюджетні періоди включає індикативні прогнозні показники:

- 1) основних макропоказників економічного і соціального розвитку України ...;
- 2) зведеного бюджету України за основними видами доходів, фінансування, видатків і кредитування;
- 3) державного бюджету за основними видами доходів, фінансування, видатків і кредитування;

консультанти: Бабанін Олександр, Любич Андрій

4) за бюджетними програмами, які забезпечують протягом декількох років виконання інвестиційних програм (проектів), у тому числі тих, що здійснюються із залученням державою кредитів (позик) від іноземних держав, банків і міжнародних фінансових організацій.

Такі бюджетні програми за умови схвалення у встановленому законодавством порядку відповідних інвестиційних програм (проектів) включаються до прогнозу Державного бюджету України на наступні за плановим два бюджетні періоди протягом усього строку їх реалізації з урахуванням вимог цього Кодексу;

5) взаємовідносин державного бюджету з місцевими бюджетами.

Прогноз Державного бюджету України на наступні за плановим два бюджетні періоди подається до Верховної Ради України разом з проектом закону про Державний бюджет України, уточнюється на підставі прийнятого закону про Державний бюджет України та схвалюється Кабінетом Міністрів України у місячний строк з дня опублікування закону про Державний бюджет України.

2. Головні розпорядники коштів державного бюджету, виходячи з індикативних прогнозних показників обсягів видатків і надання кредитів з бюджету на наступні за плановим два бюджетні періоди, доведених Міністерством фінансів України разом з інструкцією з підготовки бюджетних запитів, складають плани своєї діяльності на плановий і наступні за плановим два бюджетні періоди (що включають заходи з реалізації інвестиційних програм (проектів)) відповідно до прогнозних та програмних документів економічного та соціального розвитку, державних цільових програм з визначенням очікуваних результатів діяльності. Такі плани діяльності щорічно приводяться у відповідність із показниками державного бюджету на плановий бюджетний період та прогнозом Державного бюджету України на наступні за плановим два бюджетні періоди.

З метою досягнення поставлених цілей головні розпорядники коштів державного бюджету формують бюджетні програми (з урахуванням строку їх реалізації) на плановий і наступні за плановим два бюджетні періоди.

3. Показники проекту Державного бюджету України на бюджетний період, що настає за плановим, ґрунтуються на індикативних прогнозних показниках Державного бюджету України на наступні за плановим два бюджетні періоди (включаючи індикативні прогнозні показники за бюджетними програмами, які забезпечують протягом декількох років виконання інвестиційних програм (проектів), у тому числі тих, що здійснюються із залученням державою кредитів (позик) від іноземних держав, банків і міжнародних фінансових організацій).

4. Рада міністрів Автономної Республіки Крим, місцеві державні адміністрації, виконавчі органи відповідних місцевих рад складають та схвалюють прогноз місцевого бюджету на наступні за плановим два бюджетні періоди відповідно до прогнозних та програмних документів економічного та соціального розвитку країни і відповідної території, державних цільових програм, який ґрунтується на прогнозі Державного бюджету України на наступні за плановим два бюджетні періоди.

Прогноз місцевого бюджету на наступні за плановим два бюджетні періоди включає індикативні прогнозні показники місцевого бюджету за основними видами доходів, фінансування, видатків і кредитування, а також індикативні прогнозні показники за бюджетними програмами, які забезпечують протягом декількох років виконання інвестиційних програм (проектів).

Прогноз місцевого бюджету на наступні за плановим два бюджетні періоди подається до Верховної Ради Автономної Республіки Крим, відповідних місцевих рад разом з проектом рішення про місцевий бюджет, уточнюється на підставі схваленого Кабінетом Міністрів України прогнозу Державного бюджету України на наступні за плановим два бюджетні періоди і прийнятого рішення про місцевий бюджет та схвалюється Радою міністрів Автономної Республіки Крим, місцевими державними адміністраціями, виконавчими органами відповідних місцевих рад.

консультанти: Бабанін Олександр, Любич Андрій

Показники проекту місцевого бюджету на бюджетний період, що настає за плановим, ґрунтуються на індикативних прогнозних показниках місцевого бюджету на наступні за плановим два бюджетні періоди.

5. За бюджетними програмами, які забезпечують протягом декількох років виконання інвестиційних програм (проектів), у тому числі тих, що здійснюються із залученням державою кредитів (позик) від іноземних держав, банків та міжнародних фінансових організацій, та визначені законом про Державний бюджет України (рішенням про місцевий бюджет), Кабінет Міністрів України (Рада міністрів Автономної Республіки Крим, місцева державна адміністрація, виконавчий орган відповідної місцевої ради) вживає заходів щодо пріоритетності передбачення бюджетних коштів на наступний бюджетний період у проекті закону про Державний бюджет України (проекті рішення про місцевий бюджет) для продовження таких інвестиційних програм (проектів) з урахуванням необхідності поетапного їх завершення та введення в дію відповідних об'єктів.

Програмна класифікація видатків та кредитування бюджету використовується у разі застосування програмно-цільового методу у бюджетному процесі.

До застосування програмно-цільового методу у бюджетному процесі на рівні місцевих бюджетів використовується тимчасова класифікація видатків та кредитування місцевих бюджетів, яка затверджується Міністерством фінансів України. Складові частини цієї класифікації, що конкретизують програми і заходи з виконання повноважень органів влади Автономної Республіки Крим, місцевих державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування, для цілей цього Кодексу вживаються в контексті терміна "бюджетна програма".

Наказ Міністерства фінансів України від 25 листопада 2010 р. № 1458 затвердив Методичні рекомендації щодо підготовки проектів порядків використання коштів державного бюджету.

Додаток 1 до моніторингу виконання плану-графіку першого етапу стабілізації державного бюджету, передбаченої у розділі “сталій економічний розвиток” Програми економічних реформ Президента України на 2010-2014 рік.

Коди бюджетних платежів, згідно Наказу Мінфіну від 27.12.01 р. № 604:

<i>41030000</i>	<i>Субвенції</i>
41030100	Код виключено
41030100	Код виключено
41030200	Субвенція на компенсацію втрат доходів бюджетів місцевого самоврядування на виконання власних повноважень внаслідок надання пільг, встановлених державою
41030300	Субвенція на утримання об'єктів спільного користування чи ліквідацію негативних наслідків діяльності об'єктів спільного користування
41030400	Код виключено
41030400	Субвенція з інших бюджетів на виконання інвестиційних проектів
41030500	Субвенція на виконання власних повноважень територіальних громад сіл, селищ, міст та їх об'єднань
41030600	Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату допомоги сім'ям з дітьми, малозабезпеченим сім'ям, інвалідам з дитинства, дітям-інвалідам та тимчасової державної допомоги дітям
41030700	Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на будівництво і придбання житла військовослужбовцям та особам рядового і начальницького складу, звільненим у запас або відставку за станом здоров'я, віком, вислугою років та у зв'язку із скороченням штатів, які перебувають на квартирному обліку за місцем проживання, членам сімей з числа цих осіб, які загинули під час виконання ними службових обов'язків, а також учасникам бойових дій в Афганістані та воєнних конфліктів
41030800	Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на надання пільг та житлових субсидій населенню на оплату електроенергії, природного газу, послуг тепло-, водопостачання і водовідведення, квартирної плати, вивезення побутового сміття та рідких нечистот
41030900	Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на надання пільг з послуг зв'язку та інших передбачених законодавством пільг (крім пільг на одержання ліків, зубопротезування, оплату електроенергії, природного і скрапленого газу на побутові потреби, твердого та рідкого пічного побутового палива, послуг тепло-, водопостачання і

консультанти: Бабанін Олександр, Любич Андрій

	водовідведення, квартирної плати, вивезення побутового сміття та рідких нечистот) та компенсацію за пільговий проїзд окремих категорій громадян
41031000	Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на надання пільг та житлових субсидій населенню на придбання твердого та рідкого пічного побутового палива і скрапленого газу
41031100	Код виключено
41031100	Субвенція з державного бюджету міському бюджету міста Києва на виконання функцій столиці відповідно до Закону України "Про столицю України місто-герой Київ"
41031200	Код виключено
41031200	Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на облаштування закладів, які надають соціальні послуги дітям та молоді
41031300	Код виключено
41031300	Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на збереження історичної забудови міст, об'єктів історико-культурної спадщини, впорядкування історичних населених місць України
41031400	Код виключено
41031400	Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на компенсацію втрат доходів внаслідок розміщення Чорноморського флоту Російської Федерації на території міст Севастополя, Феодосії та смт Гвардійське Сімферопольського району
41031500	Код виключено
41031500	Код виключено
41031500	Субвенція з державного бюджету міському бюджету міста Жовті Води на виконання заходів щодо радіаційного та соціального захисту населення міста Жовті Води
41031600	Код виключено
41031600	Код виключено
41031600	Код виключено
41031600	Субвенція з державного бюджету міському бюджету міста Макіївка Донецької області на покриття витрат, пов'язаних з передачею в комунальну власність відомчого житлового фонду і інших об'єктів соціальної інфраструктури Макіївського металургійного комбінату ім. Кірова
41031700	Код виключено

41031700	Субвенція з державного бюджету обласному бюджету Донецької області на комплексну реконструкцію, розширення та технічне переоснащення комунального підприємства "Міжнародний аеропорт "Донецьк"
41031700	Код виключено
41031800	Код виключено
41031800	Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам для стимулювання розвитку регіонів, в тому числі депресивних територій
41031900	Код виключено
41031900	Код виключено
41031900	Код виключено
41032000	Код виключено
41032000	Код виключено
41032000	Субвенція з державного бюджету міському бюджету міста Кисва на створення центру із застосуванням ПЕТ технології для раннього виявлення онкологічних захворювань
41032100	Код виключено
41032100	Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на створення рекреаційних зон, меморіальних та музейних комплексів, а також розвиток історико-культурних пам'яток та заповідників
41032200	Код виключено
41032200	Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на виконання інвестиційних проектів, спрямованих на соціально-економічний розвиток регіонів, заходів з попередження аварій і запобігання техногенним катастрофам у житлово-комунальному господарстві та на інших аварійних об'єктах комунальної власності, в тому числі на ремонт і реконструкцію теплових мереж і котельень
41032300	Код виключено
41032300	Код виключено
41032300	Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення виплат, визначених Законом України "Про реструктуризацію заборгованості з виплат, передбачених статтею 57 Закону України "Про освіту" педагогічним, науково-педагогічним та іншим категоріям працівників навчальних закладів"
41032400	Код виключено

41032400	Субвенція з місцевого бюджету державному бюджету на виконання програм соціально-економічного та культурного розвитку регіонів
41032500	Код виключено
41032500	Субвенція з державного бюджету міському бюджету міста Ялти на створення "Школи майбутнього
41032600	Код виключено
41032600	Субвенція з державного бюджету міському бюджету міста Одеси на проведення першочергових заходів для запобігання руйнуванню земляного насипу Хаджибейського лиману
41032700	Код виключено
41032700	Субвенція з державного бюджету міському бюджету міста Запоріжжя на будівництво автотранспортної магістралі через річку Дніпро у м. Запоріжжя
41032800	Код виключено
41032800	Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на будівництво, реконструкцію, ремонт автомобільних доріг комунальної власності
41032900	Код виключено
41032900	Субвенція з державного бюджету обласному бюджету Дніпропетровської області на підготовку та проведення експерименту по впровадженню екологічного коефіцієнта по охороні здоров'я
41033000	Код виключено
41033000	Субвенція з державного бюджету обласному бюджету Донецької області на проведення експерименту по впровадженню моделі надання спеціалізованої медичної допомоги населенню з метою попередження виявлення захворювань на ранніх стадіях
41033100	Код виключено
41033100	Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на комп'ютеризацію та інформатизацію загальноосвітніх навчальних закладів районів
41033200	Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на придбання витратних матеріалів для родопомічних, дитячих, хірургічних, реанімаційних закладів (відділень), відділень невідкладної допомоги та лабораторій
41033300	Код виключено
41033300	Субвенція з державного бюджету міському бюджету міста Києва на введення в експлуатацію психоневрологічного

	інтернату для жінок у місті Пуща-Водиця по вул. Гамарника, 28
41033400	Код виключено
41033500	Код виключено
41033500	Субвенція з державного бюджету міському бюджету міста Алчевськ на соціально-економічний розвиток
41033600	Код виключено
41033600	Субвенція з державного бюджету міському бюджету міста Артемівськ на соціально-економічний розвиток
41033700	Код виключено
41033700	Субвенція з державного бюджету обласному бюджету Одеської області на завершення комплексної реконструкції, реставрації та введення в експлуатацію Одеського державного академічного театру опери та балету
41033800	Код виключено
41033800	Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на соціально-економічний розвиток
41033900	Код виключено
41034000	Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на будівництво та розвиток мережі метрополітенів
41034100	Код виключено
41034100	Код виключено
41034200	Код виключено
41034300	Код виключено
41034300	Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансування ремонту приміщень управлінь праці та соціального захисту виконавчих органів міських (міст республіканського в Автономній Республіці Крим і обласного значення) районних у містах Києві і Севастополі та районних у містах рад для здійснення заходів з виконання спільного із Світовим банком проекту "Вдосконалення системи соціальної допомоги
41034400	Код виключено
41034400	Код виключено
41034500	Код виключено
41034500	Субвенція з державного бюджету обласному бюджету Запорізької області на виконання Комплексного плану заходів з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації на території

	Мелітопольського району для вирішення соціально-економічних питань у населених пунктах, які постраждали під час пожежі та вибухів на 275-ій артилерійській базі ракет і боєприпасів Міністерства оборони України
41034600	Код виключено
41034600	Субвенція державного бюджету місцевим бюджетам на розвиток соціально-економічної сфери міста Севастополя та інших населених пунктів, в яких дислокуються військові формування Чорноморського флоту Російської Федерації на території України
41034700	Код виключено
41034800	Код виключено
41034800	Код виключено
41034900	Код виключено
41034900	Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на заходи з енергозбереження, у тому числі оснащення інженерних введів багатоквартирних житлових будинків засобами обліку споживання води і теплової енергії, ремонт і реконструкцію теплових мереж та котельень, будівництво газопроводів і газифікацію населених пунктів
41035000	Інші субвенції
41035100	Код виключено
41035200	Код виключено
41035300	Код виключено
41035300	Субвенція з державного бюджету бюджету Автономної Республіки Крим на комплекс заходів по укріпленню о. Коса Тузла
41035400	Код виключено
41035500	Код виключено
41035600	Код виключено
41035700	Код виключено
41035800	Код виключено
41035800	Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату державної соціальної допомоги на дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, грошового забезпечення батькам-вихователям і прийомним батькам за надання соціальних послуг у дитячих будинках сімейного типу та прийомних сім'ях за принципом "гроші ходять за дитиною"

41035900	Код виключено
41035900	Код виключено
41036000	Код виключено
41036000	Код виключено
41036100	Код виключено
41036200	Код виключено
41036200	Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на придбання шкільних автобусів для перевезення дітей, що проживають у сільській місцевості
41036300	Код виключено
41036300	Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансування у 2007 році Програм - переможців Всеукраїнського конкурсу проектів та програм розвитку місцевого самоврядування 2006 року
41036400	Код виключено
41036500	Код виключено
41036600	Код виключено
41036600	Субвенція з державного бюджету обласному бюджету Черкаської області на виконання програми "Золота підкова Черкащини"
41036700	Код виключено
41036800	Код виключено
41036900	Код виключено
41037000	Код виключено
41037000	Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на проведення виборів депутатів Верховної Ради Автономної Республіки Крим, місцевих рад та сільських, селищних, міських голів
41037100	Код виключено
41037100	Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на придбання вагонів для комунального електротранспорту (тролейбусів і трамваїв)
41037200	Код виключено
41037200	Субвенція з державного бюджету обласному бюджету Одеської області на берегоукріплювальні роботи на о. Зміїний
41037300	Субвенція з державного бюджету обласному бюджету Київської області на проведення експерименту за принципом

консультанти: Бабанін Олександр, Любич Андрій

	"гроші ходять за дитиною"
41037400	Код виключено
41037500	Код виключено
41037600	Код виключено
41037700	Код виключено
41037800	Код виключено
41037900	Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на оснащення сільських амбулаторій та фельдшерсько-акушерських пунктів, придбання автомобілів швидкої медичної допомоги для сільських закладів охорони здоров'я
41038000	Код виключено
41038100	Код виключено
41038200	Код виключено

**Додаток № 2 – ІНШІ ЗАХОДИ, ПЕРЕДБАЧЕНІ У ПЕРШОМУ ЕТАПІ (до кінця 2010 р.)
СТАБІЛІЗАЦІЇ ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ, ВКЛЮЧЕНИХ У РОЗДІЛ “СТАЛІЙ
ЕКОНОМІЧНИЙ РОЗВИТОК” ПРОГРАМИ ЕКОНОМІЧНИХ РЕФОРМ
ПРЕЗИДЕНТА УКРАЇНИ, АЛЕ ВІДСУТНІ У ПЛАНІ-ГРАФІКУ**

Закон України від 1 червня 2010 року № 2289-VI “Про здійснення державних закупівель”. Статус: прийнято, набув чинності 30 липня 2010 року.

Оскільки обсяг ринку державних закупівель 2009 року складав 126 мільярдів гривень, або 13% ВВП, то законодавче врегулювання державних закупівель було першочерговим завданням Програми економічних реформ на 2010-2014 роки.

Сучасна історія регулювання державних закупівель включає Закон України від 22 лютого 2000 року № 1490-III “Про закупівлю товарів, робіт і послуг за державні кошти”, що втілювався відповідними підзаконними нормативно-правовими актами, переважно, супровідними наказами Міністерства економіки України, та регулювався умовами, визначеними у документації закупівельних організацій. Регулярно проводилися навчання працівників, що здійснюють закупівлі за державні кошти. Під дію Закону №1490 підпадали закупівлі, які повністю, або частково фінансувалися за рахунок державних коштів. Таким чином, дія закону № 1490 поширювалася на всі закупівлі державних установ, включно зі спеціальними фондами.

Закон № 1490-III було скасовано Законом від 20 березня 2008 року № 150-VI, який делегував Кабінету Міністрів України повноваження щодо встановлення правил конкуренції у сфері здійснення закупівель товарів, робіт і послуг за державні кошти Кабінету Міністрів України. Таким чином нормативна база була звужена до Тимчасового положення про закупівлю товарів, робіт і послуг за державні кошти, затвердженого **Постановою Кабінету Міністрів України від 28 березня 2008 року № 274**, з делегуванням державного нагляду у сфері закупівель у межах їх повноважень здійснюється уповноваженим органом, органом державної контрольно-ревізійної служби, Державному казначейству, Держкомстату, Антимонопольному комітету, а також Рахунковій палаті і правоохоронним органам. На підставі подання Президента України, Конституційний Суд України установив, що “правовідносини щодо встановлення правил конкуренції у сфері державних закупівель, які відповідно до пункту 8 частини першої статті 92 Конституції України повинні визначатися виключно законами України, врегульовані підзаконним актом - постановою Уряду України.” Конституційний Суд України рішенням від 09 жовтня 2008 року № 22-рп/2008 дійшов до висновку про неконституційність абзацу другого пункту 2 Прикінцевих положень Закону N 150-VI.”

Тимчасове Положення було змінено на Положення про закупівлю товарів, робіт і послуг за державні кошти, затверджене Постановою Кабінету Міністрів України від 17 жовтня 2008 року № 921.

Після прийняття Закону України від 1 червня 2010 року № 2289-VI “Про здійснення державних закупівель”, Постановою КМУ від 28 липня 2010 року № 666 було визнано такими, що втратили чинність, вісімдесят сім пунктів Постанов і розпоряджень Кабінету Міністрів України. Головні регуляторні та контрольні функції знову віддано уповноваженому органу – Міністерству економіки України (КВКВ 120, 121), а скарги віддано на розгляд Антимонопольному комітету України.

консультанти: Бабанін Олександр, Любич Андрій

На виконання положень Закону України від 1 червня 2010 року № 2289-VI “Про здійснення державних закупівель”, Міністерство економічного розвитку і торгівлі України видало низку нормативно-правових актів:

- наказ МЕ від 27.07.2010 р. № 925 затвердив Інструкцію щодо заповнення Типового договору про закупівлю товарів (робіт або послуг) за державні кошти,
- наказ МЕ від 26.07.2010 р. № 922 затвердив форму документів у сфері державних закупівель, форму протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів (кваліфікаційних пропозицій, цінових пропозицій), форму звіту про результати проведення процедури закупівлі в одного учасника, тощо,
- наказ МЕ від 26.07.2010 р. № 919 затвердив стандартну документацію конкурсних торгів для процедури закупівлі – двоступеневих торгів,
- наказ МЕ від 26.07.2010 р. № 921 затвердив порядок визначення предмета закупівлі (на основі Державного класифікатора продукції та послуг ДК 016-97), Правил визначення вартості будівництва ДБН Д.1.1-1-2000 та Державного класифікатора видів науково-технічної діяльності ДК 015-97.

Актуальними залишаються питання щодо того, чи повинні врегулюватися цим законом закупівлі до аграрного фонду та державного матеріального резерву. Як відомо, ЄВРО-2012 було вилучене з регулювання цим законом.

Коди бюджетних платежів, згідно Наказу Мінфіну від 27.12.01 р. № 604:

24061900	Кошти, що надходять від надання учасниками торгів забезпечення їх тендерної пропозиції, які не підлягають поверненню учасникам торгів у випадках, передбачених Законом України "Про закупівлю товарів, робіт і послуг за державні кошти"
24062000	Кошти, що надійдуть від учасника-переможця процедури закупівлі, під час укладання договору про закупівлю, забезпечення його виконання, які не підлягають поверненню учаснику-переможцю, відповідно до умов договору.

Новий закон України про фонд майбутніх поколінь. Статус - не прийнято.

Існує законопроект від 16.10.2008 року № 3299, про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо створення Фонду майбутніх поколінь. Новий Бюджетний кодекс України від 8 липня 2010 року № 2456-VI повинен вступити в дію 01.01.2011 р., але він не містить посилань на фонд майбутніх поколінь.

Перед фондом майбутніх поколінь у законопроекті поставлено наступні завдання:

- запобігання зростанню інфляції та її негативних наслідків для громадян України,
- розблокування приватизації та зменшення впливу політичного чинника на процеси роздержавлення майна,
- забезпечення прозорого, підзвітного і справедливого використання коштів від приватизації,
- полегшення проведення пенсійної реформи в Україні.

Згідно зазначеного законопроекту, джерелами формування Фонду майбутніх поколінь є надходження від продажу земельних ділянок несільськогосподарського призначення, надходження від приватизації державних підприємств, інвестиційні (процентні) доходи від

консультанти: Бабанін Олександр, Любич Андрій
розміщення коштів. Управління коштами Фонду повинне здійснюватися Міністерством фінансів України.

Організація з такою самою назвою заснована в Російській Федерації 2005-го року і має власну веб-сторінку <http://www.fondbp.ru>.

**Визначення вимог до звітності щодо умовних зобов'язань, квазіфіскальних операцій
Статус – потребує моніторингу. Початок заходів перенесено на квітень 2011 року.**

Міністерство фінансів України затвердило Наказ від 28 січня 2004 року “Про затвердження Порядку відображення операцій, пов'язаних з державним боргом, при плануванні та виконанні державного бюджету”, в якому міститься означення: “умовні (гарантовані) боргові зобов'язання - зобов'язання, що беруться безпосередньо юридичними особами та гарантуються державою, у тому числі зобов'язання за кредитами МВФ, крім випадків їх безпосереднього спрямування до державного бюджету. До вступу в силу державних гарантій операції за зазначеними зобов'язаннями не відображаються в показниках державного бюджету”.

Бюджетний дефіцит ускладнюється явищем квазіфіскальних витрат і квазіфіскального дефіциту. У загальному вигляді можна вирізнити два типи квазіфіскальних витрат держави: зобов'язання держави по видатках та квазісубсидії центрального банку. Зобов'язання держави по видатках – це відкладені у часі бюджетні зобов'язання, тобто перенесені на майбутні витрати бюджету, які не враховуються в поточній бюджетній звітності. Такого роду зобов'язання виникають внаслідок прихованого державного субсидування імпорту або надання державних гарантій з високою ймовірністю платежів по них.

Квазісубсидії центрального банку – це діяльність центрального банку, яка стосується бюджетних операцій Кабінету Міністрів України і фінансується за рахунок його власних доходів. Вона охоплює окремі операції, пов'язані з державним боргом, фінансування збитків, що виникли внаслідок стабілізації валютного курсу, централізовані кредити економіці, рефінансування пільгових кредитних програм і преференцій.

Внаслідок існування квазіфіскальних операцій держави за межами бюджету справжні масштаби державних видатків і, відповідно, величини бюджетного дефіциту та державного боргу занижуються.

Усі права захищені © "Фундація "Відкрите суспільство"

**ГО "Фундація "Відкрите суспільство"
04070 Київ, вул. Братська 6, оф 402
тел/факс (044) 223-92-54
E-mail: info@osf.kiev.ua**